



В.З. Нагимов

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЛЕСНОЙ НАДЗОР**

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФГБОУ ВПО «УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЛЕСОТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

В.З. Нагимов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР

Учебное пособие

Электронное издание

Екатеринбург
2015

УДК 630.93(075.8)

ББК 43.4 я 73

Н 16

Рецензенты:

руководитель лаборатории экологии техногенных растительных сообществ ботанического сада УрО РАН, доктор сельскохозяйственных наук С.Л. Менщиков;

доктор экономических наук, доцент кафедры землеустройства и кадастров УГЛТУ О.Б. Мезенина

Нагимов, В.З.

Н 16 **Федеральный государственный лесной надзор: учеб. пособие / В.З. Нагимов. – Екатеринбург: Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2015. – 137 с. 28,3 Мб.**

ISBN 978-5-94984-520-2

Учебное пособие дает представление об органах, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, раскрывает права и обязанности государственных лесных инспекторов, порядок организации и проведения проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), а также порядок привлечения к различным видам юридической ответственности за нарушение требований лесного законодательства.

Предназначено для обучающихся всех форм обучения по направлениям подготовки 250100.62 «Лесное дело», 120700.62 «Землеустройство и кадастры», 022000.62 «Экология и природопользование», а также для аспирантов направления 06.03.02 «Лесоведение, лесоводство, лесоустройство и лесная таксация».

Фото на обложке: памятник природы гора Азов (г. Полевской); авторские права на изображение принадлежат В.З. Нагимову.

Печатается по решению редакционно-издательского совета Уральского государственного лесотехнического университета.

УДК 630.93(075.8)

ББК 43.4 я 73

ISBN 978-5-94984-520-2

© Уральский государственный
лесотехнический университет, 2015
© В.З. Нагимов, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|-----------|
| Введение | 7 |
| 1. Федеральный государственный лесной надзор | 9 |
| 1.1. Понятие и сущность государственного контроля и надзора | 9 |
| 1.2. Федеральный государственный лесной надзор | 11 |
| 2. Органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор | 14 |
| 3. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор | 19 |
| 3.1. Должностные лица федеральных органов | 19 |
| 3.2. Должностные лица субъектов РФ | 20 |
| 4. Права и обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор | 22 |
| 4.1. Права должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) | 22 |
| 4.2. Обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор | 29 |
| 5. Применение специальных средств и служебного оружия должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор | 30 |
| 5.1. Применение специальных средств | 31 |
| 5.2. Применение служебного оружия должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор | 32 |
| 6. ФЗ ОТ 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и ИП при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля | 36 |
| 6.1. Общие положения ФЗ № 294 | 36 |
| 6.2. Общий порядок организации и проведения проверок | 37 |
| 6.3. Особенности организации и проведения плановой проверки | 38 |
| 6.4. Особенности организации и проведения внеплановой проверки | 39 |
| 6.5. Особенности организации и проведения документарной проверки | 42 |
| 6.6. Особенности организации и проведения выездной проверки | 44 |
| 6.7. Срок проведения проверок | 45 |

| | |
|---|-----------|
| 6.8. Оформление результатов проверки..... | 46 |
| 6.9. Ограничения при проведении проверок | 47 |
| 6.10. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного надзора, в отношении фактов нарушений, выявленных при проверках | 48 |
| 6.11. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований ФЗ № 294 | 49 |
| 6.12. Ответственность органа государственного надзора и его должностных лиц при проведении проверки | 50 |
| 6.13. Плановые (рейдовые) осмотры | 55 |
| 7. Административная ответственность за нарушение требований лесного законодательства | 56 |
| 7.1. Общие положения об административной ответственности... | 56 |
| 7.2. Производство по делам об административных правонарушениях | 59 |
| 7.3. Возбуждение дела об административном правонарушении Порядок составления протокола об административном правонарушении | 60 |
| 7.4. Рассмотрение дела об административном правонарушении | 66 |
| 7.4.1. Рассмотрение дела об административном правонарушении на федеральном уровне..... | 66 |
| 7.4.2. Рассмотрение дела об административном правонарушении на уровне субъекта РФ | 67 |
| 7.4.3. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении..... | 69 |
| 7.4.4. Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении | 70 |
| 7.5. Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях | 72 |
| 7.6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях | 73 |
| 8. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях | 75 |
| 9. Уголовная ответственность за нарушение требований лесного законодательства | 79 |
| 10. Гражданско-правовая ответственность за нарушение требований лесного законодательства..... | 87 |
| Контрольные вопросы | 92 |

| | |
|--|-----------|
| Список литературы..... | 94 |
| Приложения..... | 97 |
| Приложение 1. РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРИКАЗ) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя | 97 |
| Приложение 2. ЗАЯВЛЕНИЕ о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя | 101 |
| Приложение 3. АКТ ПРОВЕРКИ органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя | 103 |
| Приложение 4. ЖУРНАЛ учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля | 106 |
| Приложение 5. ПРОТОКОЛ об административном правонарушении | 109 |
| Приложение 6. АКТ о нарушении лесного законодательства (лесонарушении) | 116 |
| Приложение 7. АКТ о лесном пожаре | 118 |
| Приложение 8. АКТ осмотра мест рубок (заготовки древесины) | 121 |
| Приложение 9. ТАКСЫ для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, заготовка древесины которых допускается (вследствие нарушения лесного законодательства) | 123 |
| Приложение 10. ТАКСЫ для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается | 126 |

| | |
|---|-----|
| Приложение 11. МЕТОДИКА ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВРЕДА, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства... | 130 |
| Приложение 12. ТАКСЫ ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА УЩЕРБА, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам | 133 |

ВВЕДЕНИЕ

Вступивший в силу с 1 января 2007 года новый Лесной кодекс РФ (ЛК РФ) [1] существенно изменил правовое использование лесов. Новое лесное законодательство предоставило возможность осуществлять гражданам, юридическим лицам предпринимательскую деятельность по использованию лесов. При этом основным способом проверки законности и правильности использования лесов стал государственный лесной контроль и надзор, осуществляемый уполномоченными государственными органами.

До 2011 года мероприятия по государственному лесному контролю и надзору сводились к проведению проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), использующих леса. С 2011 года подзаконные акты к лесному законодательству значительно расширили функции государственного лесного контроля и надзора, определив ему статус федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), включающего в себя не только проверки юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), но и патрулирование лесов, а также систематическое наблюдение, анализ и прогнозирование исполнения требований лесного законодательства.

Таким образом, в настоящее время федеральный государственный лесной надзор является важнейшей составной частью государственного управления лесами, обеспечивающей законность использования и сохранность лесов России.

Учебное пособие подготовлено на основе действующего законодательства, призвано способствовать получению студентами знаний в области осуществления федерального государственного лесного надзора.

При написании учебного пособия использованы следующие основные нормативные и правовые акты, регулирующие исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [2] от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ и Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) [3] от 26 января 1996 года № 14-ФЗ;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ [4];

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ [1];

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ [5];

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года 174-ФЗ [6];

6. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [7];

7. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [8];

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 года № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» [9];

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 года № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» [10];

10. Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2010 года № 47 «Об утверждении Правил хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор» [11];

11. Постановление Правительства РФ от 13 июня 2013 года № 495 «Об обеспечении служебным оружием, разрешенным в качестве служебного оружия гражданским, оружием самообороны и охотничьим огнестрельным оружием должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)» [12].

Учебное пособие подготовлено с использованием информационных систем: «ГАРАНТ»; «КонсультантПлюс».

Автор выражает глубокую признательность В.В. Тихонравову за консультационную помощь в подготовке и написании учебного пособия.

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР

Учебные цели:

- иметь представление о государственном контроле и надзоре;
- знакомство с контрольными и надзорными функциями;
- знать организационную структуру федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

1.1. Понятие и сущность государственного контроля и надзора

Достаточно полное представление о понятии и сущности государственного контроля и надзора дано Н.В. Ловцовой (2009) [13]. Данный автор отмечает, что в настоящее время среди ученых в области административного права ведется научная дискуссия о соотношениях, различиях и сходных чертах государственного контроля и надзора. Это связано с тем, что до сих пор нет законодательного определения этих понятий.

Поэтому вопросу имеются следующие точки зрения:

- термины «надзор» и «контроль» тождественны;
- надзор осуществляется органами государственного управления, представляет собой разновидность надведомственного контроля;
- «надзор» и «контроль» – самостоятельные виды деятельности органов исполнительной власти.

Сегодня очень трудно отличить контрольные функции от надзорных, поэтому в законодательстве не всегда четко приводится разграничение между ними.

Надзор и контроль – это средства обеспечения законности в государственном управлении. В свою очередь **законность** – это строгое и неукоснительное соблюдение законов.

Отличительные признаки контроля от надзора, сформулированные Н.В. Ловцовой (2009), приведены в табл. 1.

Таблица 1

Отличия контроля от надзора

| № п/п | Признаки контроля | Признаки надзора |
|-------|---|---|
| 1 | Является средством обеспечения законности для всех его субъектов (участников) в системе подведомственных исполнительной власти органов, предприятий, учреждений и организаций | Деятельность органов административного надзора направлена на соблюдение специальных норм во всех или многих отраслях и сферах управления независимо от ведомственных границ. Это узкоспециализированные надзорные функции межотраслевого характера и осуществляются, как правило, в отношении неподконтрольных субъектов |
| 2 | Предполагает возможность оперативного вмешательства контролирующего субъекта в деятельность подконтрольного | Не связан с вмешательством в деятельность поднадзорного субъекта. Вмешательство в текущую административно-хозяйственную деятельность не допускается |
| 3 | Контрольные процедуры ставят своей целью не только выявление соответствия осуществляемой деятельности предписаниям норм права, но и оценку рациональности, разумности, эффективности осуществляемых действий | Надзор имеет своей целью исключительно выявление правонарушений в деятельности поднадзорных субъектов. При осуществлении надзора оценка деятельности поднадзорного объекта дается только с точки зрения законности его действий, но не целесообразности и эффективности |
| 4 | Контрольные процедуры производятся в порядке текущего контроля, т.е. непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий | Осуществляется выборочно, не может и не должен быть текущим, чтобы не вызвать длительных сбоев в деятельности поднадзорных субъектов |
| 5 | Представляет собой систему наблюдения над деятельностью и корректировки поведения подконтрольных объектов в целях соответствия их деятельности установленным нормам права и целям осуществляемой деятельности | Заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства |

В качестве принципиальных различий между надзором и контролем Н.В. Ловцова (2009) отмечает следующее:

- наличие или отсутствие отношений ведомственной подчиненности (при контроле присутствуют, при надзоре – нет);
- возможность вмешательства в деятельность подконтрольного (поднадзорного) субъекта (при надзоре такая возможность отсутствует);
- возможность отмены правовых актов и применение мер дисциплинарной ответственности в ходе осуществления соответствующих процедур (такая возможность характерна для контроля);
- возможность проверки целесообразности и эффективности осуществляемых мероприятий (также характерна для контрольных процедур).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 г. № 1789-р была утверждена Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах.

Как отмечает А.В. Мартынов (2010) [14], по мнению разработчиков концепции, именно надзор будет являться тем основным правовым средством, с помощью которого государство будет осуществлять управление. Контроль может выполняться не только государственными субъектами, но и другими негосударственными образованиями, например саморегулируемыми организациями. Поэтому надзору будет придаваться более важное значение, так как государство сосредоточит внимание на осуществлении надзорной деятельности.

1.2. Федеральный государственный лесной надзор

Федеральный государственный лесной надзор является важнейшей функций государственного управления лесами в Российской Федерации.

В Лесном кодексе Российской Федерации [1] от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс РФ) нормы, регулирующие отношения в сфере федерального государственного лесного надзора, приведены в статье 96.

Так, согласно части 1 статьи 96 Лесного кодекса РФ, «под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (далее – требования лесного законодательства)...». Она осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- проведения мероприятий по контролю в лесах;
- принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- деятельности уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Основные формы осуществления федерального государственного лесного надзора, приведенные в Памятке государственного лесного инспектора [15], представлены на рис. 1.

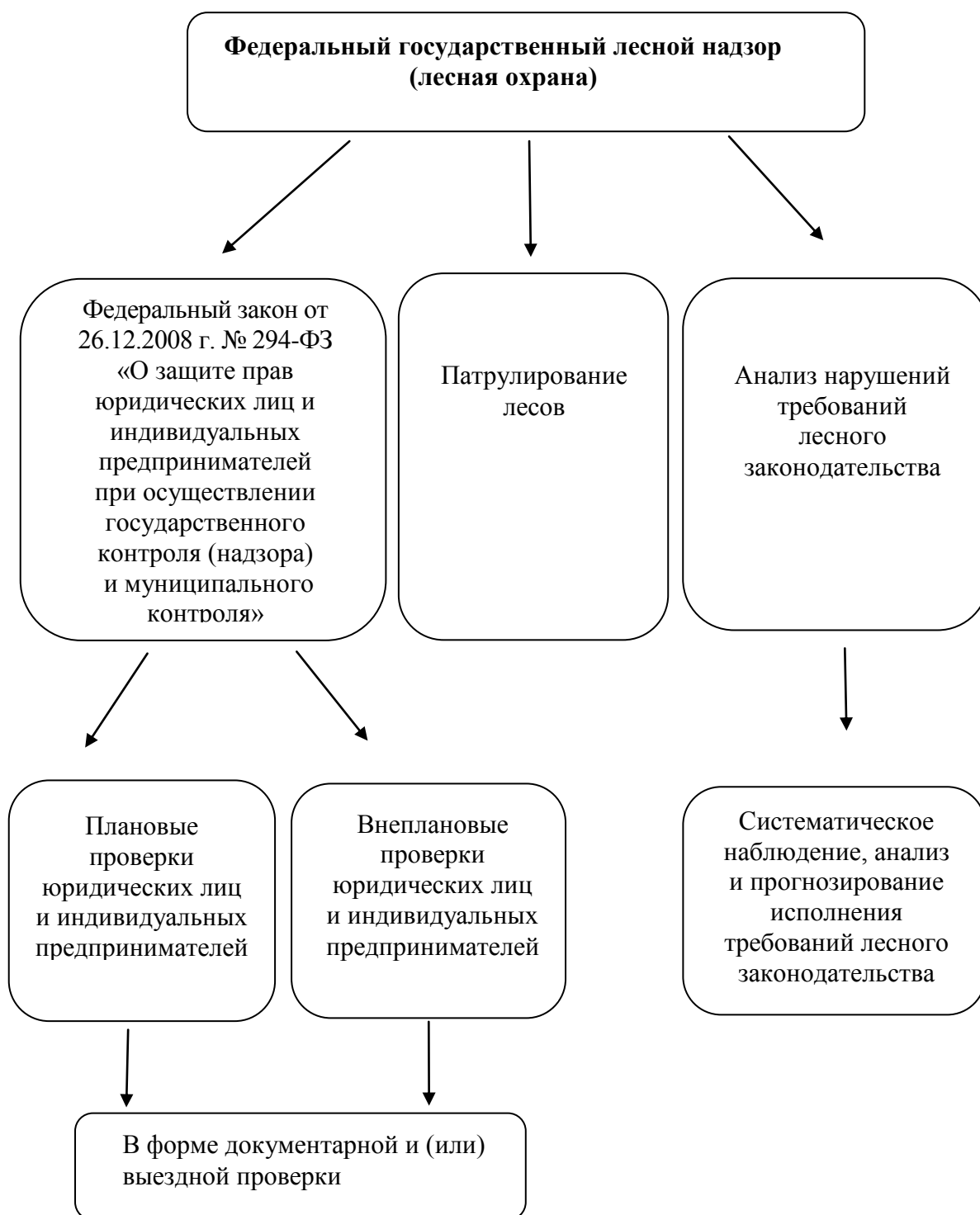


Рис. 1. Основные формы государственного лесного надзора

2. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР

Учебная цель – получить представление об органах государственной власти и их полномочиях по осуществлению федерального государственного лесного надзора.

В части 2 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации [1] закреплено, что «Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) согласно их компетенции, в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Такие уполномоченные органы установлены в Положении об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 года № 394 [10] (далее – Положение).

В соответствии с Положением осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) имеют право следующие органы исполнительной власти:

- 1) Федеральное агентство лесного хозяйства;
- 2) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- 3) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану):

- на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах субъектов Российской Федерации, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации (Московская область);

- в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности;

- в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, изъяты в установленном порядке.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2007 года № 520-р [16] был утвержден перечень лесничеств, лесопарков и субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений не передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно данному перечню органам государственной власти Московской области не были переданы полномочия Российской Федерации в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных на её территории.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 721-р [17] вышеуказанное распоряжение Правительства Российской Федерации было отменено, вследствие чего органы государственной власти Московской области были наделены полномочиями Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В настоящее время Рослесхоз и Росприроднадзор находятся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которое осуществляет методическое руководство по вопросам обеспечения федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в пределах полномочий, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации леса на землях лесного фонда, являясь федеральной собственностью, управляются в субъектах Российской Федерации различными органами государственной власти.

Структура управления лесами в субъектах РФ имеет отличительные особенности. Государственными органами по управлению лесами в различных субъектах являются министерства, департаменты, управления, комитеты, службы.

С 1 января 2010 года вступили в силу поправки, внесенные Федеральным законом от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ в статью 96 Лесного кодекса РФ. Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) могут осуществлять также государственные учреждения, а именно:

- государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- государственные учреждения, подведомственные Федеральному агентству лесного хозяйства.

Органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, приведенные в Памятке государственного лесного инспектора [15], указаны на рис. 2.

Организацию федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) рассмотрим на примере Свердловской области.

В Свердловской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) осуществляют: Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу, Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу, Департамент лесного хозяйства Свердловской области.

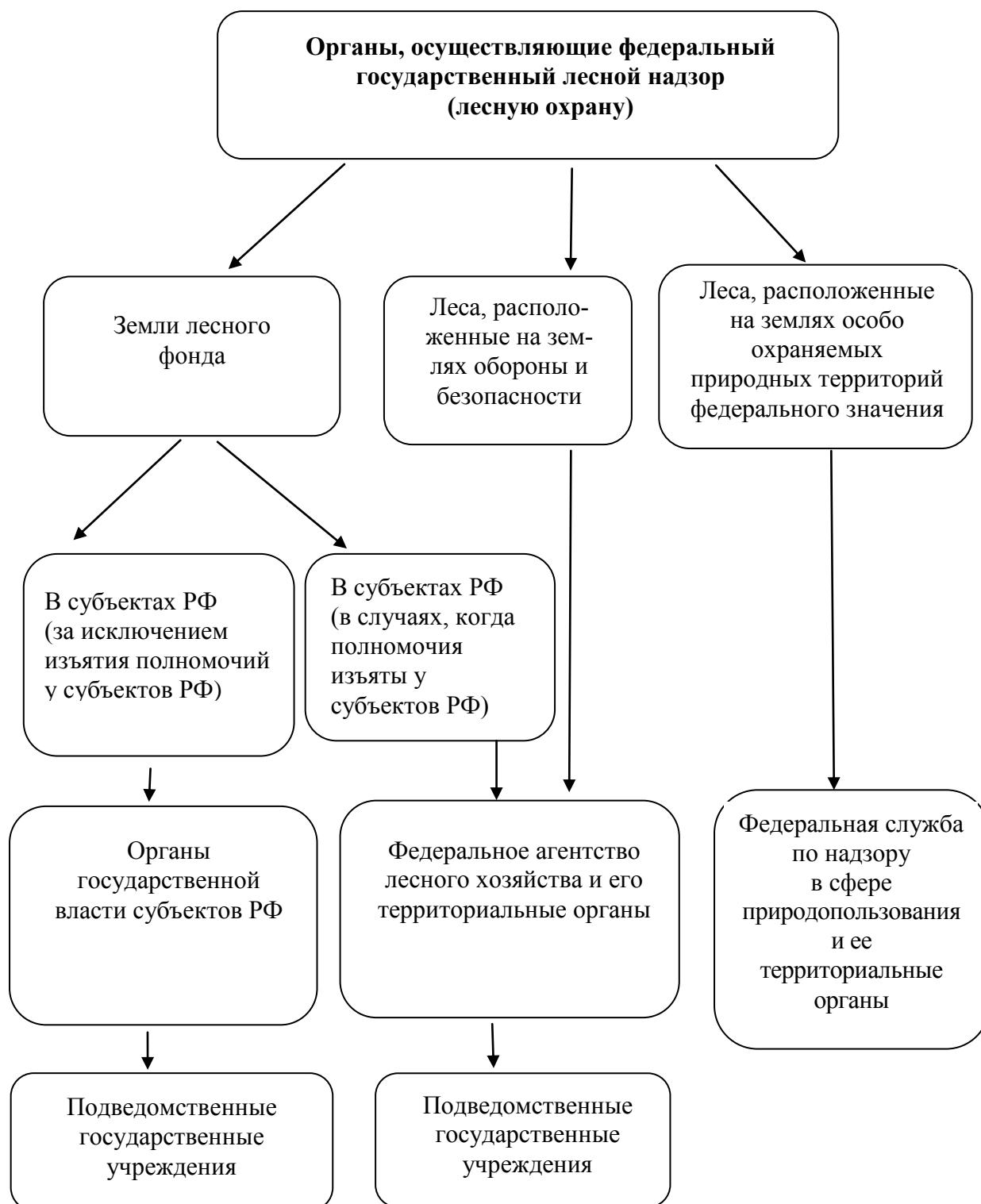


Рис. 2. Органы федерального государственного лесного надзора

Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу является территориальным органом Федерального агентства лесного хозяйства межрегионального уровня, осуществляющим федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) *в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности*. В Свердловской области это территории Свердловского, Нижне-Тагильского, Карелинского и Камышловского лесничеств Министерства обороны Российской Федерации. В настоящее время они существуют в качестве филиалов федерального государственного казенного учреждения «Территориальное управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации.

Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) *в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения*.

В Свердловской области это территории:

- ФГБУ «Висимский государственный природный биосферный заповедник»;
- ФГБУ «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень»;
- ФГБУ «Национальный парк «Припышминские боры».

Департамент лесного хозяйства Свердловской области является отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории Свердловской области, за исключением лесов, расположенных *на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения*.

В Свердловской области это территория 31-го лесничества, в настоящее время существующего в форме государственного казенного учреждения Свердловской области.

3. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР

Учебная цель – знать должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

3.1. Должностные лица федеральных органов

На федеральном уровне перечень должностных лиц Рослесхоза и Росприроднадзора и их территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор в соответствующей сфере деятельности, закреплён в пункте 6 Положения [10].

Перечислим, кем одновременно по должности являются должностные лица Рослесхоза и Росприроднадзора и их территориальных органов, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор:

а) руководители Рослесхоза и Росприроднадзора – главными государственными лесными инспекторами Российской Федерации;

б) заместители руководителей Рослесхоза и Росприроднадзора и начальники управлений Рослесхоза и Росприроднадзора, ведающие вопросами федерального государственного лесного надзора – заместителями главных государственных лесных инспекторов Российской Федерации;

в) заместители начальников управлений, начальники отделов и заместители начальников отделов управлений Рослесхоза и Росприроднадзора, ведающие вопросами федерального государственного лесного надзора – старшими государственными лесными инспекторами Российской Федерации;

г) федеральные государственные гражданские служащие ведущей и старшей групп должностей категории «специалисты» Рослесхоза и Росприроднадзора, ведающие вопросами федерального государственного

лесного надзора – заместителями старших государственных лесных инспекторов Российской Федерации;

д) руководители территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора – главными государственными лесными инспекторами в субъектах Российской Федерации;

е) заместители руководителей территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, ведающие вопросами федерального государственного лесного надзора – заместителями главных государственных лесных инспекторов в субъектах Российской Федерации;

ж) начальники отделов территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, ведающие вопросами федерального государственного лесного надзора – старшими государственными лесными инспекторами;

з) заместители начальников отделов территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, ведающие вопросами федерального государственного лесного надзора – заместителями старших государственных лесных инспекторов;

и) федеральные государственные гражданские служащие ведущей и старшей групп должностей категории «специалисты» отделов территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, ведающие вопросами федерального государственного лесного надзора – государственными лесными инспекторами.

3.2. Должностные лица субъектов РФ

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор и являющихся государственными лесными инспекторами или лесничими, устанавливается указанными органами.

Так, Приказом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 25.03.2014 № 383 [18] утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся

на территории Свердловской области, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, особо охраняемых природных территориях федерального значения.

В данный перечень вошли:

1) директор Департамента лесного хозяйства Свердловской области – главный государственный лесной инспектор в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области;

2) заместители директора Департамента лесного хозяйства Свердловской области – заместители главного государственного лесного инспектора в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области;

3) начальники отделов федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах, землях лесного фонда и ведения лесного реестра, организации лесопользования, лесовосстановления и государственной экспертизы проектов освоения лесов, охраны и защиты лесов – старшие государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области;

4) главные и ведущие специалисты отдела федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах – заместители старших государственных лесных инспекторов в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области;

5) начальники отделов федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах по управленческим округам Свердловской области – старшие государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области;

6) главные и ведущие специалисты отделов федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах по управленческим округам Свердловской области – государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области;

7) директора лесничеств – старшие государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, находящихся в Свердловской области;

8) заместители директоров, главные специалисты лесничеств, курирующие вопросы по охране, защите и воспроизводству лесов – заместители старших государственных лесных инспекторов в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области;

9) лесничие участковых лесничеств – государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории Свердловской области.

4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР

Учебная цель – знать права и обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

4.1. Права должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)

Права должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, закреплены в части 3 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и в пункте 8 Положения [10]. Их можно разделить на две части:

- первая часть – это права, предусмотренные для проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах;
- вторая часть – это права, предусмотренные для проведения проверок соблюдения требований лесного законодательства лицами,

осуществляющими использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов.

По первой части государственные лесные инспекторы или лесничие имеют право:

1) осуществлять патрулирование лесов в соответствии с нормативами, установленными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Следует отметить, что в настоящее время действуют нормативы патрулирования лесов, утвержденные приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 6 июня 2012 года № 240 [19]. Согласно этому приказу на одного государственного лесного инспектора территориальных органов Рослесхоза и подведомственных государственных учреждений приходится 11,5 тыс. га, а на одного государственного лесного инспектора территориальных органов Росприроднадзора – 45 тыс. га.

Норматив патрулирования лесного фонда Свердловской области составляет 100 тыс. га на одного государственного лесного инспектора.

Форма и содержание задания на проведение мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах устанавливаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. До их установления соответствующие мероприятия осуществляются на основании планов-графиков маршрутов патрулирования лесов, утвержденных приказом органов государственной власти и их подведомственных учреждений, непосредственно осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

Патрулирование лесов проводится посредством передвижения на закреплённом автомобильном транспорте либо в пешем порядке по заранее запланированным маршрутам и графикам. В пожароопасный период – это обязательное патрулирование лесных участков в местах отдыха граждан с целью выявления и пресечения нарушений правил пожарной безопасности в лесах и проведения необходимой разъяснительной работы. В предновогодний период это обязательное патрулирование хвойных молодняков, лесных культур и плантаций с целью обеспечения их сохранности.

Ниже приведены фотографии наиболее распространенных нарушений требований лесного законодательства, сделанные автором в ходе патрулирования лесов (рис. 3–7);



Рис. 3. Захламление лесного участка бытовым, строительным мусором



Рис. 4. Незаконная рубка



Рис. 5. Рубка хвойных молодняков без разрешительного документа в преддверии новогодних праздников



Рис. 6. Размещение древесины в неположенном месте



Рис. 7. Разведение костра в пожароопасный период

2) предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использование лесов;

3) проверять у граждан документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;

4) пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации документов;

5) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;

б) задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

7) изымать у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы.

По второй части государственные лесные инспекторы или лесничие имеют право:

1) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
2) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение (далее – граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели);

3) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

4) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах проверок и о выявленных нарушениях;

5) предъявлять гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений.

Дополнительно государственные лесные инспекторы или лесничие имеют право:

1) ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;

2) предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции;

3) осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

4) привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, а также к проведению мероприятий по контролю в лесах;

5) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Кроме того, должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» [20].

Следует отметить, что последним правом наделаны не все должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор. Перечень и предельная численность таких должностных лиц установлены в Постановлении Правительства РФ от 23 апреля 2013 года № 366 [21].

В перечень вошли начальники отделов территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, их заместители, а также федеральные гражданские служащие ведущей и старшей групп должностей категории «специалисты», непосредственно осуществляющие федеральный государственный лесной надзор.

Также в перечень вошли должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ, непосредственно осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, а также директора, заместители директоров, работники государственных учреждений, находящихся в ведении этих органов.

Предельная численность должностных лиц территориальных органов Рослесхоза, наделенных указанным правом, составляет 274 человека, территориальных органов Росприроднадзора – 550 человек.

Численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории Свердловской области, и наделенных правом на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, составляет 35 человек.

4.2. Обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор

В Положении нормативно-правовое закрепление получили не только права, но и обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор. Так, при осуществлении федерального государственного лесного надзора должностные лица обязаны:

1. Своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства.

2. Соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Проводить мероприятия по федеральному государственному лесному надзору на основании и в соответствии с распоряжениями Рослесхоза и Росприроднадзора, их территориальных органов или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Посещать объекты (территории и помещения) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в целях проведения мероприятия по федеральному государственному лесному надзору только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения, соответственно, Рослесхоза и Росприроднадзора, их территориальных органов или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Не препятствовать представителям юридического лица, индивидуального предпринимателя или гражданина присутствовать при проведении мероприятия по федеральному государственному лесному надзору, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки.

6. Предоставлять должностным лицам юридического лица, индивидуальному предпринимателю или гражданину либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятия по федеральному

государственному лесному надзору, необходимую информацию, относящуюся к предмету проверки.

7. Знакомить должностных лиц юридического лица, индивидуального предпринимателя или граждан (либо их представителей) с результатами мероприятий по федеральному государственному лесному надзору.

8. При определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества. А также должностным лицам следует не допускать необоснованных ограничений прав и законных интересов граждан и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

9. Доказывать законность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И СЛУЖЕБНОГО ОРУЖИЯ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР

Учебные цели:

- знать условия хранения и ношения специальных средств;
- знать названия специальных средств, а также типы, модели служебного оружия, предусмотренные для должностных лиц;
- знать условия применения специальных средств и служебного оружия должностными лицами.

5.1. Применение специальных средств

В настоящее время действуют правила хранения, ношения и применения специальных средств, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2010 года № 47 [11].

В соответствии с этими правилами должностные лица при осуществлении федерального государственного лесного надзора могут применять в качестве специальных средств:

- резиновые палки;
- слезоточивый газ;
- наручники;
- средства принудительной остановки транспорта.

Кроме того, должностные лица при исполнении своих обязанностей могут использовать служебных собак.

Должностные лица, имеющие право на использование специальных средств, должны выполнять установленные правила безопасного обращения с ними. Они обязаны хранить специальные средства в опечатываемых, запирающихся на замок металлических шкафах (сейфах) в определенных эксплуатационной документацией условиях.

При использовании специальных средств должностным лицам запрещается:

- использовать неисправные специальные средства, срок годности, хранения или использования которых истек;
- находиться со служебными собаками без намордников в местах массового пребывания людей, передавать служебных собак другим лицам и оставлять их без присмотра;
- применять специальные средства и использовать служебных собак в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни или здоровью должностных лиц.

Должностные лица при осуществлении федерального государственного лесного надзора применяют специальные средства при обстоятельствах, приведенных в табл. 2.

Таблица 2

Условия применения специальных средств

| Специальные средства | Условия применения |
|---|---|
| Резиновые палки, слезоточивый газ, наручники, использование служебных собак | В случае пресечения сопротивления, оказываемого правонарушителем должностным лицам |
| Слезоточивый газ, наручники, использование служебных собак | В случае задержания лиц, застигнутых при совершении преступления (правонарушения), если указанные лица пытаются скрыться либо намерены оказать вооруженное сопротивление должностным лицам |
| Использование служебных собак | В случае оказания сопротивления должностным лицам при доставлении задержанных лиц в служебное помещение органа, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор, или органа внутренних дел |
| Средства принудительной остановки транспорта | Если имеются основания считать, что: 1) конкретное транспортное средство является орудием преступления или совершения административного правонарушения; 2) его водитель не выполнил требование должностных лиц остановиться |

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, должны обеспечить оказание доврачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения в результате применения специальных средств.

5.2. Применение служебного оружия должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор

Постановлением Правительства РФ от 13 июня 2013 года № 495 «Об обеспечении служебным оружием, разрешенным в качестве

служебного оружия гражданским, оружием самообороны и охотничьим огнестрельным оружием должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)» [12] предусмотрены перечисленные ниже типы и модели оружия.

I. Служебное оружие и патроны к нему:

1. Пистолет МР-71 калибра 9×17.
2. Револьвер РСЛ-1 калибра 9×17.
3. Патроны с обыкновенной пулей российского производства к служебному оружию и холостые патроны к нему.

II. Охотничье огнестрельное оружие, используемое в качестве служебного оружия, и патроны к нему:

1. Ружье одноствольное ИЖ-18М-М, ИЖ-18ЕМ-М, ИЖ-18МК-М калибра 410/76.
2. Карабин гладкоствольный самозарядный «Сайга-410», «Сайга-410С», «Сайга-410К» калибра 410/76.
3. Патроны с обыкновенной пулей российского производства к охотничьему огнестрельному оружию.

III. Гражданское оружие самообороны, используемое в качестве служебного оружия – газовое оружие самообороны отечественного производства (механические распылители, аэрозольные и другие устройства).

Служебное оружие (пистолет или револьвер) получили право носить:

- начальники отделов территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, непосредственно осуществляющие федеральный государственный лесной надзор;
- заместители начальников отделов территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, непосредственно осуществляющие федеральный государственный лесной надзор;
- директора, заместители директоров государственных учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

Охотничье огнестрельное оружие и гражданское оружие самообороны получили право носить:

- федеральные государственные гражданские служащие ведущей и старшей групп должностей категории «специалисты» отделов

территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора, непосредственно осуществляющие федеральный государственный лесной надзор;

– должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно осуществляющие федеральный государственный лесной надзор;

– работники государственных учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

Постановлением Правительства РФ от 13 июня 2013 года № 495 утверждены также правила применения служебного оружия. В соответствии с ними должностные лица имеют право на применение служебного оружия при исполнении должностных обязанностей по осуществлению федерального государственного лесного надзора в целях:

а) отражения нападения, непосредственно угрожающего жизни или здоровью должностных лиц, членов их семей или граждан, оказывающих помощь должностным лицам в осуществлении федерального государственного лесного надзора, а также в целях пресечения попытки завладения их служебным оружием;

б) задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление либо отказывающихся выполнить законные требования должностного лица о сдаче оружия;

в) отражения вооруженного или группового нападения на служебные, жилые и иные помещения, транспортные средства должностных лиц, когда иными средствами отразить указанные нападения невозможно;

г) остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования должностного лица об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

д) производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Применению служебного оружия должностными лицами должно предшествовать четко выраженное предупреждение о намерении его применить и предупредительный выстрел.

При применении служебного оружия должностные лица обязаны:

- а) предупредить о своем намерении применить служебное оружие, предоставив при этом лицам достаточно времени для выполнения требований должностного лица;
- б) стремиться к тому, чтобы любой вред, причиненный в результате применения служебного оружия, был минимальным;
- в) обеспечить лицам, получившим телесные повреждения в результате применения служебного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению медицинской помощи в насколько возможно короткий срок;
- г) соблюдать установленные меры безопасности при обращении со служебным оружием;
- д) сообщить о случае применения служебного оружия незамедлительно, не позднее одних суток, по месту работы должностного лица, а также в органы внутренних дел по месту применения служебного оружия.

Запрещается применять служебное оружие при значительном скоплении людей, а также в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью должностных лиц.

Государственные органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, и государственные учреждения приобретают специальные средства, служебное и гражданское оружие, ведут учет, хранят и осуществляют их выдачу в установленном законом порядке.

6. ФЗ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИП ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»

Учебные цели:

- ознакомиться с основными требованиями ФЗ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закона) [8];
- знать виды проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предусмотренных Законом;
- знать порядок организации проверки;
- знать ограничения при проведении проверок;
- уметь оформить результаты проверки;
- знать меры, принимаемые должностными лицами в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

6.1. Общие положения ФЗ № 294

В пункте 12 Положения [10] закреплено, что к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного надзора, применяются положения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, а к *отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона.*

Таким образом, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению федерального государственного

лесного надзора (далее – органы государственного надзора) при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей обязаны руководствоваться требованиями данного Закона [8].

В Законе устанавливаются:

- порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами государственного надзора;
- порядок взаимодействия органов государственного надзора при организации и проведении проверок;
- права и обязанности органов государственного надзора, их должностных лиц при проведении проверок;
- права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), меры по защите их прав и законных интересов.

Законом предусмотрено проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Как плановая, так и внеплановая проверка может проводиться в двух формах, т.е. может быть:

- документарной;
- выездной.

В сфере лесных отношений проведение плановых и внеплановых проверок распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении их деятельности по использованию лесов. Прежде всего это юридические лица и индивидуальные предприниматели, использующие леса на основании договоров аренды лесных участков.

6.2. Общий порядок организации и проведения проверок

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного надзора (прил. 1). Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе органа государственного надзора.

Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного надзора вручаются под роспись должностными лицами органа государственного надзора проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного надзора обязаны представить информацию об этих органах, а также об экспертах, экспертных организациях в целях подтверждения своих полномочий.

По просьбе проверяемого субъекта должностные лица органа государственного надзора обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами по исполнению государственной функции проведения проверок при осуществлении федерального государственного лесного надзора и порядком их проведения.

6.3. Особенности организации и проведения плановой проверки

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по использованию лесов требований лесного законодательства, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления предпринимательской деятельности по использованию лесов.

Законом [8] установлено, что плановые проверки проводятся *не чаще чем один раз в три года* на основании разрабатываемых органами государственного надзора ежегодных планов, которые утверждаются руководителем органа государственного надзора, после согласования с органами прокуратуры.

Утвержденный руководителем органа государственного надзора ежегодный план проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного надзора в сети Интернет либо иным доступным способом.

Основанием для включения проверки в ежегодный план является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным уведомлением.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного надзора *не позднее трех рабочих дней* до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа органа государственного надзора о начале проведения плановой проверки.

6.4. Особенности организации и проведения внеплановой проверки

Применительно к федеральному государственному лесному надзору предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по использованию лесов требований лесного законодательства, выполнение предписаний об устранении нарушений требований лесного законодательства, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда растениям, окружающей среде, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований лесного законодательства;
- 2) поступление в органы государственного надзора обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов

государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) о возникновении угрозы причинения вреда растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) о причинении вреда растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного надзора, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые выездные проверки по фактам, указанным в пункте 2 могут быть проведены только после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Типовая форма заявления о согласовании с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя приведена в прил. 2.

В день подписания распоряжения или приказа о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в целях согласования ее проведения органы государственного надзора представляют либо направляют в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

По результатам рассмотрения заявления и прилагаемых к нему документов *не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления*, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

Основаниями для отказа являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, указанных в пункте 2;

3) несоблюдение требований, установленных Законом, к оформлению решения органа государственного надзора о проведении внеплановой выездной проверки;

4) осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного надзора;

6) проверка соблюдения одних и тех же требований лесного законодательства в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного надзора.

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений требований лесного законодательства в момент совершения таких нарушений *в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного надзора вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий в течение двадцати четырех часов*. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки *в день* поступления соответствующих документов.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых *в день* принятия решения представляется либо направляется в орган государственного надзора.

О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением проверки по фактам, указанным в пункте 2, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного надзора не менее чем *за двадцать четыре часа* до начала ее проведения любым доступным способом.

В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред растениям, окружающей среде, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление данных лиц о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Органы прокуратуры осуществляют учет проводимых органами государственного надзора внеплановых выездных проверок, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

6.5. Особенности организации и проведения документарной проверки

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности по использованию лесов и связанные с исполнением ими требований лесного законодательства.

Документарная проверка проводится по месту нахождения органа государственного надзора

В процессе проведения документарной проверки в первую очередь рассматриваются:

1) документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного надзора,

в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) акты предыдущих проверок;

3) материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах, осуществленных в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя проверок;

4) иные документы о результатах осуществленных мероприятий по надзору в отношении этого юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении органа государственного надзора, вызывает сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) требований лесного законодательства, орган государственного надзора направляет в адрес юридического лица, (индивидуального предпринимателя) мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа органа государственного надзора о проведении проверки.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) обязано направить в орган государственного надзора указанные в запросе документы.

Если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) документах, информация об этом направляется юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) с требованием представить *в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.*

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), представляющее в орган государственного надзора пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах, вправе представить дополнительно в орган государственного надзора документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные пояснения и документы. В случае если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений установлены признаки нарушения требований лесного законодательства, то должностные лица органа государственного надзора вправе провести выездную проверку.

При проведении документарной проверки орган государственного надзора не вправе требовать у юридического лица (индивидуального предпринимателя) сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки.

6.6. Особенности организации и проведения выездной проверки

Предметом выездной проверки является соблюдение юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) в процессе осуществления деятельности по использованию лесов требований лесного законодательства.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных документах юридического лица (индивидуального предпринимателя);

2) оценить соответствие деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) требованиям лесного законодательства без проведения соответствующего мероприятия.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного надзора, обязательного ознакомления юридического лица (индивидуального предпринимателя) с распоряжением или приказом органа государственного

надзора о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) обязано предоставить должностным лицам органа государственного надзора возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку лиц на территорию лесного участка, в используемые юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения.

Органы государственного надзора привлекают к проведению выездной проверки юридического лица (индивидуального предпринимателя) экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем).

6.7. Срок проведения проверок

Срок проведения как документарной, так и выездной проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

Общий срок проведения плановых выездных проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

При проведении сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании предложений должностных лиц органа государственного надзора, проводящего выездную плановую проверку, срок ее проведения может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий – не более

чем на пятьдесят часов, микропредприятий – не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения как документарной, так и выездной проверки в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу (представительству, обособленному структурному подразделению). При этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

6.8. Оформление результатов проверки

По результатам проверки составляется акт по установленной форме в двух экземплярах (прил. 3).

К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды; протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз; объяснения работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), на которых возлагается ответственность за нарушение требований лесного законодательства; предписания об устранении выявленных нарушений и иные документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается проверяемому субъекту под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия представителей юридического лица (индивидуального предпринимателя), а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Если для составления акта проверки необходимо получить заключение по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, то акт проверки составляется *в срок, не превышающий трех рабочих дней* после завершения мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного надзора. Акт проверки вручается представителю юридического лица

(индивидуального предпринимателя) под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры *в течение пяти рабочих дней* со дня составления акта проверки.

Юридические лица (индивидуальные предприниматели) вправе вести журнал учета проверок по типовой форме (прил. 4).

В журнале учета проверок должностными лицами органа государственного надзора осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного надзора, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях. Также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностных лиц, проводящих проверку, их подписи.

Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений *в течение пятнадцати дней* с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие органы государственного надзора в письменной форме возражения. При этом юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие их обоснованность.

6.9. Ограничения при проведении проверок

При проведении проверки должностные лица органа государственного надзора не вправе:

- проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного надзора;

- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя), за исключением случая проведения такой проверки по основанию причинения вреда растениям, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

- отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды без оформления протоколов об их отборе;

- превышать установленные сроки проведения проверки;

- осуществлять выдачу юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

6.10. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного надзора в отношении фактов нарушений, выявленных при проверках

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) требований лесного законодательства должностные лица органа государственного надзора обязаны:

- выдать предписание юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) об устранении выявленных нарушений требований лесного законодательства с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда растениям, окружающей среде, предупреждению возникновения чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений требований лесного законодательства, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда растениям, окружающей среде, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- принять меры по привлечению лиц, допустивших нарушения требований лесного законодательства, к ответственности.

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица (индивидуального предпринимателя) представляет непосредственную угрозу причинения вреда растениям, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного надзора обязан незамедлительно принять меры вплоть до временного запрета деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

6.11. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований ФЗ № 294

Результаты проверки, проведенной органом государственного надзора с грубым нарушением установленных Законом [8] требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) требований лесного законодательства и подлежат отмене вышестоящим органом государственного надзора или судом на основании заявления юридического лица (индивидуального предпринимателя).

К грубым нарушениям относятся следующие нарушения требований Закона [8]:

- 1) отсутствие оснований проведения плановой проверки, нарушение срока уведомления о проведении проверки;
- 2) привлечение к проведению федерального государственного лесного надзора не аккредитованных в установленном порядке граждан и организаций;
- 3) отсутствие оснований проведения внеплановой выездной проверки, отсутствие согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица (индивидуального предпринимателя);
- 4) нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства;
- 5) проведение проверки без распоряжения или приказа органа государственного надзора;
- 6) требование документов, не относящихся к предмету проверки, превышение установленных сроков проведения проверок;
- 7) непредставление акта проверки;
- 8) проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план их проведения;
- 9) участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями).

6.12. Ответственность органа государственного надзора и его должностных лиц при проведении проверки

Орган государственного надзора, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии со статьей 19.6.1. Кодекса российской федерации об административных правонарушениях [4].

Порядок проведения проверок, изложенный в Административном регламенте Департамента лесного хозяйства Свердловской области, представлен на рис. 8 [22].



Рис. 8. Блок-схема осуществления проверки соблюдения требований лесного законодательства

Исходя из вышеизложенных требований Закона, приведем пример проведения плановой выездной проверки в отношении юридического лица, использующего лесной участок для заготовки древесины.

Цель плановой выездной проверки – соблюдение требований лесного законодательства юридическим лицом, использующим лесной участок.

Задача плановой выездной проверки – предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований лесного законодательства.

Для достижения цели и задач проверки должностное лицо органа, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор, в соответствии с требованиями Закона [8] осуществляет выездную проверку на территорию арендуемого лесного участка.

При выезде на территорию лесного участка он проверяет лесосеки на предмет соблюдения в них правил заготовки древесины, правил санитарной и пожарной безопасности в лесах, правил ухода за лесами и лесовосстановления. Он также проверяет выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на арендуемом лесном участке.

В связи с тем, что с 1 августа 2011 года федеральный государственный пожарный надзор стал частью федерального государственного лесного надзора, должностное лицо также должно проверять:

- наличие средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарную технику, оборудование, снаряжение), предусмотренных проектом освоения лесов;

- противопожарное обустройство арендуемого лесного участка. Как правило, это устройство противопожарных минерализованных полос, строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, устройство пожарных водоемов.

В ходе визуального осмотра должностное лицо фиксирует факты нарушений требований лесного законодательства и впоследствии результаты визуального осмотра отражает в акте проверки.

В случае если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, то должностное лицо знакомится с документами юридического лица, подтверждающими право пользования лесным участком (договором аренды лесного участка, проектом освоения лесов) и другими документами, связанными с целями, задачами выездной проверки.

В случае выявления нарушений должностное лицо в акте проверки, в разделе «В ходе проверки выявлены нарушения» перечисляет все выявленные нарушения требований лесного законодательства с указанием соответствующих пунктов, части статей законов и пунктов, иных нормативных правовых актов. Кроме того, он указывает лиц, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений.

К акту проверки прилагаются заверенные юридическим лицом копии документов, необходимые для обоснования выявленных нарушений:

- 1) документы, подтверждающие право пользования лесным участком;
- 2) лесные декларации, технологические карты разработки лесосек;
- 3) справки, объяснения и иные документы, имеющие отношение к проверке;
- 4) фотоматериалы зафиксированных нарушений.

По факту выявленных нарушений требований лесного законодательства должностное лицо:

- выдает предписание юридическому лицу об устранении нарушений требований лесного законодательства с указанием сроков их устранения, а также в дальнейшем проверяет выполнение выданного предписания;

- принимает меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности.

Если в ходе проверки рассчитывается ущерб, причиненный лесам, то он указывает на необходимость его возмещения.

В случае необходимости результаты проверки должностное лицо направляет в органы прокуратуры, правоохранительные органы либо в иные органы государственной власти для принятия мер, входящих в их компетенцию.

В конце проверки должностное лицо делает запись в журнале учета проверок юридического лица.

Ниже приведены фотографии наиболее распространенных нарушений требований лесного законодательства, сделанные автором в ходе проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), использующих леса в целях заготовки древесины (рис. 9–11).



Рис. 9. Захламление лесосеки порубочными остатками (ветви, сучья, вершинки деревьев, малоразмерные хлысты)



Рис. 10. Не вывезенная в установленный срок древесина на лесосеке



Рис. 11. Сжигание порубочных остатков в пожароопасный период

6.13. Плановые (рейдовые) осмотры

Федеральным законом от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ [23] в Закон [8] внесены дополнения. Одним из ключевых дополнений является проведения плановых (рейдовых) осмотров лесных участков. Такие осмотры должны проводиться на основании плановых (рейдовых) заданий. Порядок оформления, содержание таких заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований устанавливаются государственными органами.

В случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований нарушений требований лесного законодательства должностные лица органов государственного надзора принимают меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до органа государственного надзора информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица (индивидуального предпринимателя) по основаниям, указанным в Законе [8].

7. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Учебные цели:

- знать производство по делам об административных правонарушениях;
- уметь составлять протокол об административном правонарушении;
- знать статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [4], которые вправе применять должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор.

7.1. Общие положения об административной ответственности

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) признает административным правонарушением противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Субъектами административного правонарушения могут быть:

- физические лица;
- должностные лица;
- юридические лица.

К административной ответственности может привлекаться лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения возраста шестнадцати лет.

Должностное лицо привлекается к административной ответственности в случае совершения им правонарушения в связи с

неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом согласно КоАП РФ понимаются руководители и иные работники организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, выполняющие в этой организации организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

К правонарушениям в области лесного законодательства в соответствии с КоАП РФ можно применить следующие виды административного наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискацию орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования (по решению суда);
- административное приостановление деятельности (по решению суда);
- дисквалификацию должностных лиц (по решению суда).

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

За нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

При являющемся административном правонарушении указанный срок начинает исчисляться со дня обнаружения правонарушения.

Длящимся административным правонарушением признается противоправное деяние, совершаемое непрерывно в течение более или менее продолжительного периода времени.

Необходимым основанием для привлечения к административной ответственности является наличие состава правонарушения.

Состав правонарушения Н.В. Ловцова (2009) [13] передает (рис. 12).

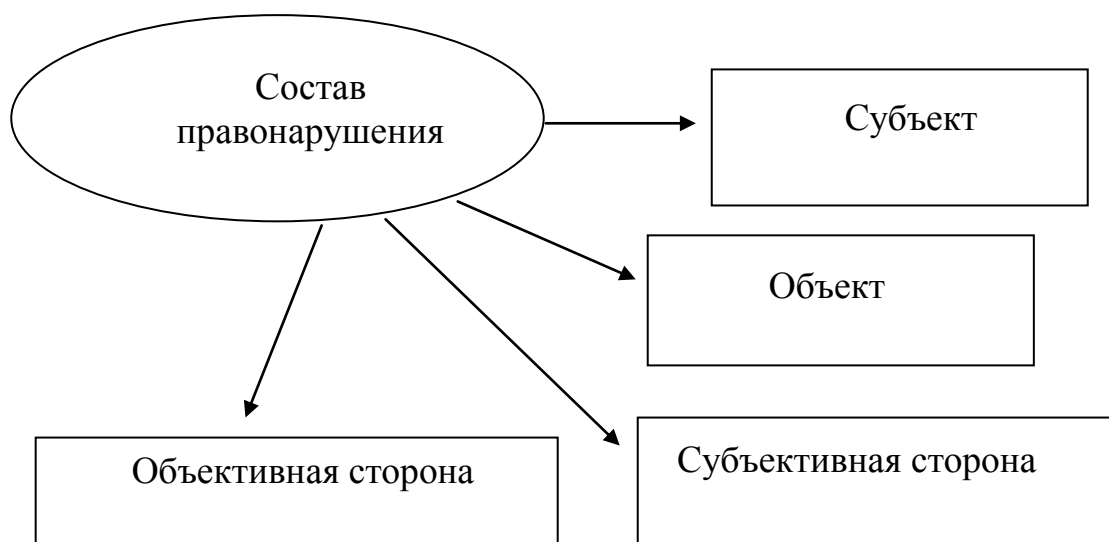


Рис. 12. Признаки и состав правонарушения

Таким образом, состав административного правонарушения образуют четыре элемента:

- 1) объект правонарушения – то, что охраняется правом, на что направлено правонарушение, чему причиняется вред. В лесном законодательстве это лесные участки, отдельные деревья и т.д.;
- 2) объективная сторона правонарушения – само деяние, причинная связь между деянием и наступившими вредными последствиями;
- 3) субъект правонарушения – физическое (в том числе должностное) лицо, обладающее признаком вменяемости и достигшее шестнадцатилетнего возраста, или юридическое лицо;
- 4) субъективная сторона правонарушения – психическое состояние лица, совершившего правонарушение. Основными элементами субъективной стороны являются: вина (в форме умысла или неосторожности), мотив, цель.

7.2. Производство по делам об административных правонарушениях

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- отсутствия события административного правонарушения, т.е. отсутствие реального факта совершения физическим, должностным или юридическим лицом деяния (действия, бездействия), предусмотренного КоАП РФ;
- отсутствия состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) шестнадцатилетнего возраста или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- действия лица в состоянии крайней необходимости;
- издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- отмены закона, установившего административную ответственность;
- истечения сроков давности привлечения к административной ответственности;
- наличия по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействий) лицом постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных той же статьей или той же частью КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

– смерти физического лица, в отношении которого ведется производство.

КоАП РФ выделяет основные стадии производства по делам об административных правонарушениях:

- 1) возбуждение дела об административном правонарушении;
- 2) рассмотрение дела об административном правонарушении;
- 3) пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- 4) исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

7.3. Возбуждение дела об административном правонарушении

Основаниями к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

- 1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- 2) поступившие из правоохранительных и государственных органов и других организаций материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (прил. 5) или вынесения прокурором соответствующего постановления.

«При наличии предусмотренного пунктом 1 повода к возбуждению дела об административном правонарушении в случае, если достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены должностным лицом, уполномоченным

составлять протоколы об административных правонарушениях, в ходе проведения проверки, дело об административном правонарушении может быть возбуждено после оформления акта проверки. Дело об административном правонарушении, влекущем применение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, может быть возбуждено до оформления акта проверки в случае необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности. Обо всех случаях возбуждения дел об указанных административных правонарушениях и применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (в виде временного запрета деятельности до оформления акта о проведении проверки) должностное лицо, составившее протокол о временном запрете деятельности, уведомляет прокурора в течение двадцати четырех часов» (примечание к статье 28.1 КоАП РФ).

Порядок составления протокола об административном правонарушении

В протоколе об административном правонарушении указываются:

- дата и место его составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие;
- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение;
- объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;
- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, а также иным участникам производства по делу разъясняются

их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица предоставляется возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица (законного представителя физического лица) или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство, если они извещены в установленном порядке, протокол составляется в их отсутствие. Копия протокола направляется лицу, в отношении которого он составлен, *в течение трех дней* со дня его составления.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, и лицами, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, которым вручается под расписку копия протокола.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае их неявки, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, *в течение трех дней* со дня составления и делается запись об отправке составленного протокола.

Протокол об административном правонарушении составляется *немедленно* после выявления совершения правонарушения.

Если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела, либо данных о правонарушителях, протокол об административном правонарушении составляется *в течение двух суток* с момента выявления правонарушения.

При необходимости осуществления экспертизы или иных действий, требующих значительных временных затрат, проводится

административное расследование в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным *составлять протокол, в виде определения (о возбуждении дела об административном правонарушении и о проведении административного расследования) немедленно* после выявления факта совершения правонарушения.

Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования *в течение суток* вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

Срок проведения административного расследования *не может превышать один месяц* с момента возбуждения дела. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица может быть продлен решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – *на срок не более одного месяца*.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения о продлении срока проведения административного расследования.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела.

Должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях. Для этого предусмотрены следующие статьи КоАП РФ:

- часть 2 статьи 7.2 «Уничтожение или повреждение специальных знаков» (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков);
- статья 7.9 «Самовольное занятие лесных участков»;
- статья 7.10 «Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом» (в части самовольной

уступки права пользования лесным участком или самовольной мены лесного участка в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством);

- статья 8.24 «Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования»;

- статья 8.25 «Нарушение правил использования лесов»;

- статья 8.26 «Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов»;

- статья 8.27 «Нарушение правил лесовосстановления, правил лесосаждения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства»;

- статья 8.28 «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан»;

- часть 3 и 5 статьи 8.28.1 «Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней» (с 1 января 2015 года);

- статья 8.29 «Уничтожение мест обитания животных»;

- статья 8.30 «Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сеносов, пастбищ»;

- статья 8.31 «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»;

- статья 8.32 «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах»;

- часть 1 статьи 19.4 «Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)»;

- часть 1 статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)»;

- статья 19.6 «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»;

- статья 19.7 «Непредставление сведений (информации)»;

- статья 17.7 «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»;

- статья 17.9 «Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод»;

- статья 19.1.4 «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)»;
- статья 19.26 «Заведомо ложное заключение эксперта»;
- часть 1 статьи 20.25 «Уклонение от исполнения административного наказания».

Должностные лица государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, вправе составлять протоколы об административном правонарушении. Для этого предусмотрены следующие статьи КоАП РФ:

- *статья 7.1 «Самовольное занятие земельного участка»* (в части лесных участков в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством);
- *часть 2 статьи 7.2 «Уничтожение или повреждение специальных знаков»* (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков);
- *статья 7.9 «Самовольное занятие лесных участков»;*
- *статья 7.10 «Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом»* (в части самовольной уступки права пользования лесным участком или самовольной мены лесного участка в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством);
- *статья 7.11 «Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения»* (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством);
- *статья 8.7 «Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв»* (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством);
- *статья 8.8 «Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению»* (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством);
- *статья 8.25 «Нарушение правил использования лесов»;*
- *статья 8.26 «Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов»;*

- статья 8.27 «Нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства»;
- статья 8.28 «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан»;
- статья 8.29 «Уничтожение мест обитания животных»;
- статья 8.30 «Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ»;
- статья 8.31 «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»;
- статья 8.32 «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах»;
- часть 1 статьи 19.4 «Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)»;
- часть 1 статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)»;
- статья 19.6 «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»;
- статья 19.7 «Непредставление сведений (информации)».

Приведенные выше материалы свидетельствуют, что перечень статей, по которым вправе составлять протоколы должностные лица органов и должностные лица государственных учреждений, несколько отличаются.

7.4. Рассмотрение дела об административном правонарушении

7.4.1. Рассмотрение дела об административном правонарушении на федеральном уровне

Органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, в соответствии со статьей 23.24 КоАП РФ рассматривают

дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством), статьей 7.9 (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования лесным участком или самовольной мены лесного участка в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24–8.27 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), частями 1 и 3 статьи 8.28 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29–8.32 (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством).

От имени федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, рассматривать дела об административных правонарушениях вправе:

- 1) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), его заместители;
- 2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор, и их заместители;
- 3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор, и их заместители;
- 4) руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор, и их заместители.

7.4.2. Рассмотрение дела об административном правонарушении на уровне субъекта РФ

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор, в соответствии со статьей 23.24.1 КоАП РФ рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных

и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством), статьями 7.9, 7.10 (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24–8.27 (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством), частями 1 и 3 статьи 8.28 (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29–8.32 (в пределах своих полномочий, в соответствии с лесным законодательством).

От имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, рассматривать дела об административных правонарушениях вправе:

1) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, и их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, и их заместители.

Рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется в соответствии со статьями 29.1–29.13 КоАП РФ.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняются следующие вопросы:

1) компетенции органа или должностного лица при рассмотрении данного дела;

2) обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, должностным лицом;

3) правильность составления протокола об административном правонарушении, а также оформления иных материалов дела;

4) обстоятельства, исключающие производство по делу;

5) полнота имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;

6) ходатайства и отводы.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости выносится определение:

- о назначении времени и места рассмотрения дела;
- о вызове лиц, участвующих в деле, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;
- об отложении рассмотрения дела;
- о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол;
- о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции органа, должностного лица.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, срок рассмотрения может быть продлен органом, должностным лицом, рассматривающими дело, *но не более чем на один месяц*, с вынесением мотивированного определения.

7.4.3. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении

При рассмотрении дела об административном правонарушении:

- 1) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
- 2) устанавливается факт явки физического лица (законного представителя физического лица) или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство;
- 3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

4) выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке. Также выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;

5) разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;

6) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;

7) выносится определение об отложении рассмотрения дела (при необходимости);

8) выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела;

9) выносится определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

При продолжении рассмотрения дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

7.4.4. Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится постановление о:

1) назначении административного наказания;

2) прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

1) наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ;

2) объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ;

3) прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления.

В постановлении по делу об административном правонарушении указываются:

- 1) должность, фамилия, имя, отчество должностного лица, вынесших постановление, их адрес;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;
- 4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 5) статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- 6) мотивированное решение по делу;
- 7) срок и порядок обжалования постановления.

В случае наложения административного штрафа в постановлении, помимо указанных сведений, должна быть указана информация о получателе штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении подписывается должностным лицом, вынесшим постановление.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу (законному представителю физического лица) или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе. Либо копия постановления высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением *в течение трех дней* со дня вынесения указанного постановления.

При установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицом *вносится представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.*

Организации и должностные лица обязаны рассмотреть это представление *в течение месяца со дня его получения* и сообщить о принятых мерах в орган, должностному лицу, внесшим представление.

7.5. Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано:

- 1) если вынесено судьей – в вышестоящем суде;
- 2) если вынесено должностным лицом – в вышестоящем органе, у вышестоящего должностного лица либо в районном суде по месту рассмотрения дела.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, может быть также обжаловано в вышестоящем суде должностным лицом, составившим протокол.

Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражном суде в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Физические и должностные лица обжалуют постановления в суде общей юрисдикции (районном суде).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу. Они обязаны *в течение трех суток со дня поступления жалобы* направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана *в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления*.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению:

– в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в органе, должностным лицом, правомочным рассматривать жалобу;

– в двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суде, правомочным рассматривать жалобу;

– в пятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящем суде, уполномоченным рассматривать жалобу на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении могут быть вынесены следующие решения:

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии возможности освобождения от административной ответственности;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьей, органом, должностным лицом, правомочным рассмотреть дело (в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ);

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

7.6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, когда решением отменяется вынесенное постановление.

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем вручения или направления копии постановления привлеченному лицу.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о назначении наказания в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, а также по истечении вышеуказанного срока судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют *в течение десяти суток* постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

8. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Учебная цель – уметь применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

В целях пресечения административного правонарушения, а также для установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения должностные лица органов, а также государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, вправе применять меры, указанные ниже.

1. Доставка. Это принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), помещение органа местного самоуправления сельского поселения или в иное служебное помещение в целях составления протокола об административном правонарушении (при невозможности его составления на месте выявления правонарушения, если составление протокола является обязательным и осуществляется должностными лицами органов, на которые возложен надзор за соблюдением лесного законодательства).

Доставление осуществляется в возможно короткий срок (статья 27.2 КоАП РФ).

2. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Это обследование вещей, проводимое без нарушения их целостности. Оно осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Обследование осуществляется должностными лицами органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей осуществляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Процедура проведения досмотра должна осуществляться в соответствии со статьей 27.7 КоАП РФ.

3. Осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов. Он осуществляется должностными лицами как органов, так и государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор в присутствии представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя или его представителя), а также двух понятых либо с применением видеозаписи (статья 27.8 КоАП РФ).

4. Досмотр транспортного средства. Это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его целостности, которое осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Осмотр осуществляется должностными лицами органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи, а также в присутствии лица, во владении которого находится транспортное средство.

Досмотр транспортного средства осуществляется в соответствии со статьей 27.9 КоАП РФ.

5. Изъятие вещей. Должностные лица органов и государственных учреждений вправе осуществлять изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов (имеющих значение доказательств по делу и обнаруженных на месте совершения правонарушения либо обнаруженных при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства).

Изъятие осуществляется в порядке, указанном в статье 27.10 КоАП РФ, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

6. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей. Он заключается в составлении описи товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением виновному лицу (его законному представителю) о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими. Такой акт и применяется в случае, если товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные

средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

Арест осуществляется должностными лицами органов федерального государственного лесного надзора в присутствии владельца вещей, а также двух понятых либо с применением видеозаписи (статья 27.14 КоАП РФ).

7. Временный запрет деятельности. В соответствии с КоАП РФ его могут применять должностные лица органов, а также государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор.

В области лесного законодательства временный запрет деятельности может быть применен за нарушение правил санитарной безопасности в лесах, а именно за загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) за иное негативное воздействие на леса (часть 2 и 3 статьи 8.31 КоАП РФ).

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также в кратковременной, установленной на срок до рассмотрения дела судом о прекращении, эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (статья 27.16 КоАП РФ).

При временном запрете деятельности должностным лицом, составившим протокол, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс. Также применяются другие меры.

Срок временного запрета деятельности исчисляется с момента фактического прекращения деятельности структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

О применении каждой из вышеперечисленных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях составляется отдельный протокол либо делается соответствующая

запись в протоколе об административном правонарушении. Копия протокола вручается правонарушителю.

Ниже приводится пример действия государственного лесного инспектора при обнаружении в результате патрулирования лесов гражданина РФ, совершившего незаконную рубку деревьев.

Государственный лесной инспектор предпринимает следующие действия:

1. Устанавливает личность нарушителя.
2. Устанавливает место совершения незаконной рубки (выдел, квартал, лесничество), составляет перечетную ведомость срубленных деревьев, осуществляет фиксацию вещественных доказательств (фото, видеозапись незаконной рубки и орудия совершения).
3. Составляет протокол об административном правонарушении (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния). При невозможности его составления на месте выявления незаконной рубки осуществляет *доставление правонарушителя* в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в лесничество в целях составления протокола об административном правонарушении.
4. При необходимости обнаружения орудия совершения незаконной рубки осуществляет личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, либо досмотр транспортного средства в порядке, изложенном выше.
5. Осуществляет *изъятие орудия незаконной рубки*, обнаруженного непосредственно *на месте рубки* либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице или досмотре транспортного средства в присутствии понятых либо с применением видеозаписи.

Согласно статье 99.1 Лесного кодекса РФ, вступившей в силу с 1 февраля 2014 года, незаконно заготовленная древесина, транспортные средства и другие орудия незаконной заготовки древесины подлежат безвозмездному изъятию, конфискации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Безвозмездно изъятая, конфискованная древесина подлежит хранению, реализации либо утилизации (в случае утраты качества или иных потребительских свойств) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Учебные цели:

- знать предусмотренные меры уголовного наказания за нарушения требований лесного законодательства;
- уметь квалифицировать незаконную рубку лесных насаждений;
- уметь квалифицировать уничтожение или повреждение лесных насаждений;
- познакомиться с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 года № 21 [24].

В Уголовном кодексе Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ [5] (далее по тексту – УК РФ) дается понятие преступления.

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания.

Не является преступлением действие (бездействие), содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности (статья 14 УК РФ).

В УК РФ экологическим преступлениям посвящена глава 26, включающая две статьи за нарушение требований лесного законодательства: статья 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» и 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений».

В статье 260 отмечается:

«1. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере, – наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей,

в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев или без такового.

2. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены:

- а) группой лиц;
- б) утратили силу;
- в) лицом с использованием своего служебного положения;
- г) в крупном размере, –

наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей (или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет); либо принудительными работами на срок до четырех лет со штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей (или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до двух лет или без такового; и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового); либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей (или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до двух лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового).

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей (или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех до пяти лет); либо принудительными работами на срок до пяти лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей (или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового и с

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового); либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от трехсот до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет (или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового»).

Значительным размером в настоящей статье признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, превышающий пять тысяч рублей, крупным размером – пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером – сто пятьдесят тысяч рублей.

В статье 261 указывается, что:

«1. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет; либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов; либо исправительными работами на срок до двух лет; либо принудительными работами на срок до трех лет; либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет; либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов; либо исправительными работами на срок до двух лет; либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за

период от трех до четырех лет либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, – наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового».

Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, если стоимость уничтоженных или поврежденных лесных насаждений и иных насаждений, исчисленная по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, превышает пятьдесят тысяч рублей.

18 октября 2012 года принято Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

Согласно Постановлению Пленума предметом преступлений, предусмотренных статьями 260 и 261 УК РФ, являются лесные насаждения, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах и вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов и другое). При этом не имеет значения их происхождение (естественное / искусственное).

«Не относятся к предмету указанных преступлений, в частности, деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения (за исключением лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений), на приусадебных земельных участках, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, в лесопитомниках, питомниках плодовых, ягодных, декоративных и иных культур, а также ветровальные,

буреломные, сухостойные деревья, если иное не предусмотрено специальными нормативными правовыми актами. Рубка указанных насаждений, а равно их уничтожение или повреждение при наличии к тому предусмотренных законом оснований могут быть квалифицированы как хищение либо уничтожение или повреждение имущества» (Постановлению Пленума Верховного Суда РФ № 21, 2012 г.) [24].

Рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ понимается их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение ствола или стебля от корня.

Рубка указанных насаждений считается незаконной, если она проводилась с нарушением требований законодательства, в частности:

- рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов (например, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов);
- рубка в объеме, превышающем разрешенный;
- рубка с нарушением породного или возрастного состава;
- рубка за пределами лесосеки.

В правовом отношении наличие договора аренды лесного участка или решения о предоставлении лесного участка на иных правах для заготовки древесины либо других видов использования лесов не является достаточным основанием для проведения рубок лесных насаждений. Например, рубка лесных насаждений арендатором считается незаконной если:

- а) у арендатора отсутствуют документы для рубки лесных насаждений на арендованном участке (например, проект освоения лесов);
- б) были вырублены деревья, рубка которых не предполагалась проектом освоения лесов;
- в) рубка проведена с нарушением сроков.

Повреждениями до степени прекращения роста лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан считаются такие повреждения, которые необратимо нарушают способность насаждений к продолжению роста (например, слом ствола дерева, ошмыг кроны, обдир коры).

«Основным критерием разграничения уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (часть 1 статья 260 УК РФ) и незаконной рубки лесных насаждений, за которую ответственность предусмотрена статьей 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который *должен превышать пять тысяч рублей...*» (по Постановлению Пленума Верховного Суда РФ № 21, 2012 г.).

Рубка лесных насаждений арендаторами (при наличии проекта освоения лесов) с нарушением технологии заготовки древесины подлежит квалификации по статье 8.25 КоАП РФ.

«Критерием отграничения преступления, предусмотренного статьей 260 УК РФ, от административного правонарушения (статья 8.28 КоАП РФ) является степень повреждения лесных насаждений. Если повреждение указанных насаждений не привело к прекращению их роста, содеянное влечет административную ответственность по статье 8.28 КоАП РФ» (по постановлению Пленума Верховного Суда РФ № 21, 2012 г.).

Применительно к части 1 статьи 261 УК РФ под неосторожным обращением с огнем или иными источниками повышенной опасности понимаются несоблюдение требований правил пожарной безопасности в лесах, повлекшее возникновение пожара.

Под поджогом лесных и иных насаждений (часть 3 статьи 261 УК РФ) понимаются умышленные действия, направленные на уничтожение или повреждение насаждений с помощью открытого огня (зажигание травы, разведение костров, разбрасывание факелов, использование горючих материалов и т.д.).

Кроме поджога, к общеопасным способам относятся любые деяния, которые могут повлечь уничтожение либо повреждение лесных и иных насаждений (например, использование взрывчатых веществ, ядов, бактериологических и других биологических средств, массовое распространение болезней и вредителей растений, выбросы, сбросы вредных веществ).

Уничтожение лесных насаждений выражается в полном их сгорании или усыхании в результате воздействия пожара, загрязняющих и отравляющих веществ, отходов производства и потребления, отбросов и выбросов.

Частичное сгорание насаждений, деградация их на определенных участках леса до степени прекращения роста, заражение болезнями или вредными организмами относятся к повреждениям.

При нарушении требований правил пожарной безопасности в лесах следует разграничивать преступления, предусмотренные статьей 261 УК РФ, и административные правонарушения, указанные в статье 8.32 КоАП РФ.

«Если неосторожное обращение с огнем или иным источником повышенной опасности в лесах не повлекло возникновения лесного пожара, уничтожение или повреждение насаждений, такие действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.32 КоАП РФ.

Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, не повлекшее уничтожения или повреждения лесных насаждений, подлежит квалификации по части 2 статьи 8.32 КоАП РФ.

В случае если неосторожное обращение с огнем или иными источниками повышенной опасности повлекло возникновение лесного пожара, но при этом последствия в виде уничтожения или повреждения лесных насаждений не наступили, содеянное не образует состава преступления, предусмотренного статьей 261 УК РФ, и при наличии соответствующих признаков может быть квалифицировано как административное правонарушение» (по Постановлению Пленума Верховного Суда РФ № 21, 2012 г.).

Производство по уголовным делам определено Уголовно-процессуальным кодексом РФ (далее УПК РФ) от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ [6].

В соответствии со статьей 140 УПК РФ поводами для возбуждения уголовного дела служат:

- 1) заявление о преступлении;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников;

4) постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

Ниже приводятся примеры действий государственного лесного инспектора или лесничего в случае обнаружения в лесу пней от незаконной рубки деревьев и обнаружения пожара.

Государственный лесной инспектор или лесничий при обнаружении пней должен:

- 1) осуществить перечет пней по породам;
- 2) составить абрис места совершения незаконной рубки деревьев (выдел, квартал, участок (урочище), участковое лесничество, лесничество);
- 3) осуществить фиксацию незаконной рубки (фото, видеосъемка);
- 4) составить акт о нарушении лесного законодательства (прил. 6);
- 5) рассчитать ущерб от незаконной рубки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» [9];

б) направить материалы с заявлением о незаконной рубке в органы дознания для осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Государственный лесной инспектор или лесничий при обнаружении пожара должен:

- 1) установить место пожара (квартал, выдел, лесничество, расстояние от ближайшего населенного пункта или от дороги);
- 2) сообщить о пожаре в авиалесоохрану;
- 3) установить площадь пожара в момент обнаружения;
- 4) осуществить обследования лесного участка (указать, что обнаружено на месте возникновения пожара: остатки костра, сельхозпал и другое) для установления причин и виновника лесного пожара;
- 5) составить абрис (чертеж) лесного участка, пройденного пожаром;
- 6) рассчитать ущерб в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»;
- 7) заполнить акт о лесном пожаре (прил. 7);

8) направить материалы о пожаре в органы, уполномоченные производить в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности в лесах;

9) в случае обнаружения правонарушителя составить протокол об административном правонарушении (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния) по статье 8.32 КоАП РФ.

10. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Учебные цели:

- знать виды гражданско-правовой ответственности за нарушения требований лесного законодательства;
- уметь рассчитывать ущерб за незаконную рубку лесных насаждений.

При привлечении к административной или уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства виновные лица не освобождаются от устранения выявленного нарушения и возмещения причиненного вреда.

«Лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке» (статья 100 Лесного кодекса РФ).

Возмещение вреда производится на основании соответствующих норм Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ и Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (далее – ГК РФ), законодательства в области охраны окружающей среды и лесного законодательства.

С учетом основания возникновения различают договорную и внедоговорную ответственность.

В области лесных отношений договорную ответственность несут граждане и юридические лица (лесопользователи), имеющие договора с органами, предоставившими лесные участки в пользование.

Договорная ответственность наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанными лицами обязательств, предусмотренных в договоре аренды лесного участка, договоре купли-продажи лесных насаждений.

При нарушении договорного обязательства возмещается неустойка в соответствии со статьями 393–406 ГК РФ.

Неустойка – это определенная законом или договором денежная сумма, подлежащая уплате в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договорного обязательства (статья 330 ГК РФ).

Например, при заготовке древесины неустойка начисляется по результатам осмотра лесосеки, на которой закончена рубка лесных насаждений. При этом составляется акт осмотра мест рубок (мест заготовки древесины), в котором указывается размер и сумма неустойки за допущенные нарушения требований лесного законодательства (прил. 8).

Внедоговорную ответственность несут все лица, причинившие вред лесам, в том числе и лесопользователи. Это так называемая деликтная имущественная ответственность, предусмотренная в статье 1064 ГК РФ:

«Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред».

Согласно пункту 3 статьи 77 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [7], «вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 года № 273 «Об исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» утверждены:

1) таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается (прил. 9);

2) таксы для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается (прил. 10);

3) таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам (прил. 11);

4) методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства (прил. 12).

Пример расчета ущерба от незаконной рубки деревьев (наиболее распространенного лесонарушения) сосны в защитных лесах Сысертского лесничества Свердловской области.

В данном случае размер ущерба определяется в соответствии с таксами для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается (табл. 3).

Вышеуказанной методикой установлено, что, если в соответствии с таксами размер ущерба исчисляется исходя из ставок платы за единицу объема лесных ресурсов, применяются ставки платы, установленные Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их полномочий *в отношении вывозки древесины на расстояние до 10 км.*

При оценке стоимости древесины разделение ее на деловую и дровяную не производится. Применяется ставка платы за деловую древесину средней крупности.

Таблица 3

Таксы для начисления ущерба лесным насаждениям за незаконную рубку, выкапывание, уничтожение или повреждение до степени прекращения роста следующих деревьев, кустарников и лиан

| Вид нарушения | Размер ущерба |
|---|---|
| Деревья хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более и деревья лиственных пород с диаметром ствола 16 см и более | 50-кратная стоимость древесины деревьев хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более и деревьев лиственных пород с диаметром ствола 16 см и более, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов |
| Деревья хвойных пород, не достигшие диаметра ствола 12 см, и деревья лиственных пород, не достигшие диаметра ствола 16 см | 50-кратная стоимость древесины деревьев хвойных пород с диаметром ствола 12 см и деревьев лиственных пород с диаметром ствола 16 см, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов |

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов, находящихся в федеральной собственности, утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 г. № 310 [25] (табл. 4).

Для сосновых насаждений Центрально-Уральского лесотаксового района ставка платы за 1 плотный м³ деловой древесины средней крупности составляет 106,38 рублей.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, установленные в 2007 г., применяются в 2015 году с коэффициентом 1,37 (Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2014 г. № 947) [26].

Методикой предусмотрено использование материалов лесоустройства для определения объема уничтоженных, поврежденных или срубленных деревьев, кустарников и лиан на площади более 1 гектара.

Таблица 4

Ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений
(фрагмент)

| Порода лесных насажде- ний | Разряды такс | Расстояние вывозки, км | Ставка платы, рублей за 1 плотный куб. м | | | |
|---|-----------------|---------------------------|---|---------|--------|-----------------------------------|
| | | | Деловая древесина без коры | | | Дровяная древесина (в коре) |
| | | | крупная | средняя | мелкая | |
| Центрально-Уральский лесотаксовый район | | | | | | |
| Сосна | 1 | До 10 км | 148,86 | 106,38 | 53,1 | 3,6 |

Размер ущерба от незаконной рубки лесных насаждений увеличивается:

– в 2 раза, если незаконная рубка совершена в защитных лесах (за исключением особо охраняемых природных территорий) и на особо защитных участках эксплуатационных лесов, а также при незаконной рубке, уничтожении или повреждении деревьев и кустарников хвойных пород в декабре–январе;

– в 3 раза, если незаконная рубка совершена на особо защитных участках защитных лесов (за исключением особо охраняемых природных территорий);

– в 5 раз, если незаконная рубка совершена на особо охраняемых природных территориях.

Исходя из вышеизложенного, ущерб от незаконной рубки одного дерева сосны диаметром 36 см и объемом 1,218 м³ в защитных лесах Сысертского лесничества Свердловской области составит (рублей):

$$1,218 \cdot 145,74 \cdot 50 \cdot 2 = 17751,$$

где 1,218 – объем срубленной древесины, м³;

145,74 – ставка платы за 1 плотный м³ деловой древесины средней крупности с учетом коэффициента 1,37 (106,38 · 1,37 = 145,74 рублей);

50 – кратность стоимости древесины;

2 – кратность увеличения за незаконную рубку в защитных лесах.

«На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств, в соответствии с проектом восстановительных работ.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет» (пункт 2 и пункт 3 статьи 78 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основные признаки надзора.
2. Понятие о федеральном государственном лесном надзоре (лесной охране).
3. Основные формы осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).
4. Органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).
5. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, имеющих право осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).
6. Права должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).
7. Обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).
8. Специальные средства и служебное оружие, которые вправе применять должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).
9. Условия применения специальных средств и служебного оружия должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

10. Основания проведения плановой проверки.
11. Основания проведения внеплановой проверки.
12. Процедура согласования внеплановой проверки с органами прокуратуры.
13. Срок проведения проверок.
14. Ограничения при проведении проверок.
15. Меры, применяемые должностным лицом по фактам выявленных нарушений требований лесного законодательства.
16. Понятие об административном правонарушении.
17. Поводы к возбуждению дела об административном правонарушении.
18. Состав административного правонарушения.
19. Сроки и порядок составления протокола об административном правонарушении.
20. Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.
21. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.
22. Должностные лица органа федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) субъекта РФ, имеющие право рассматривать дела об административных правонарушениях.
23. Порядок обжалования постановления о привлечении к административной ответственности.
24. Срок уплаты административного штрафа.
25. Действия государственного лесного инспектора при неуплате правонарушителем штрафа.
26. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, которые могут применить должностные лица органов и учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).
27. Понятие преступления.
28. Понятие незаконной рубки.
29. Виды гражданско-правовой ответственности за нарушение лесного законодательства.
30. Понятие неустойки.
31. Порядок расчета ущерба за незаконную рубку деревьев.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лесной кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой 4 дек. 2006 г., № 200-ФЗ]: офиц. текст: одобр. Советом Федерации 24 ноября 2006 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1: [принят Гос. Думой 21 окт. 1994 г., № 51-ФЗ]: офиц. текст.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 2: [принят Гос. Думой 22 дек. 1995 г., № 14-ФЗ]: офиц. текст.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [принят Гос. Думой 27 фев. 2015 г., № 195-ФЗ]: офиц. текст: одобр. Советом Федерации 4 марта 2015 г.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой 20 дек. 2013 г., № 63-ФЗ]: офиц. текст: одобр. Советом Федерации 25 дек. 2013 г.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г., 174-ФЗ]: офиц. текст: одобр. Советом Федерации 5 декабря 2001 г.
7. Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей среды: федер. закон: [принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г., № 7-ФЗ: одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г.].
8. Российская Федерация. Законы. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон: [принят Гос. Думой 26 дек. 2008 г., № 294-ФЗ].
9. Российская Федерация. Постановления Правительства. Об исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства: пост. Правительства: [утв. 8 мая 2007 г.].
10. Российская Федерация. Постановления Правительства. Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны): пост. Правительства: [утв. 22 июня 2007 г., № 394].
11. Российская Федерация. Постановления Правительства. Об утверждении Правил хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими

государственный лесной контроль и надзор): пост. Правительства: [утв. 3 февр. 2010 г., № 47].

12. Российская Федерация. Постановления Правительства. Об обеспечении служебным оружием, разрешенным в качестве служебного оружия гражданским оружием самообороны и охотничьим огнестрельным оружием должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану): пост. Правительства: [утв. 13 июня 2013 г., № 495].

13. Ловцова Н.В. Государственный лесной контроль и надзор: учеб. пособие / Н.В. Ловцова. – М. О.: Пушкино, 2009. – 195 с.

14. Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения: монография / А.В. Мартынов; под ред. Ю.Н. Старилова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2010. – 183 с. (Серия «Научные издания для юристов»)

15. Памятка государственного лесного инспектора / Федеральное агентство лесного хозяйства. – М., 2012. – 21 с.

16. Российская Федерация. Распоряжения Правительства. Об утверждении структуры Аппарата Правительства Российской Федерации: распор. Правительства: [утв. 26 апр. 2004 г., № 520-р: одобр. Советом Федерации].

17. Российская Федерация. Распоряжения Правительства. Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения: распор. Правительства: [утв. 30 апр. 2014 г., № 721-р: утв. распор. Правительства РФ от 28 дек. 2012 г. № 2599-р].

18. Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории Свердловской области, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территориях федерального значения: приказ / Департамент лесного хозяйства Свердловской области: [принят 25 марта 2014 г., № 383].

19. Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану): приказ / Федеральное агентство лесного хозяйства: [принят 6 июня 2012 г., № 240].

20. Российская Федерация. Законы. О ведомственной охране: федер. закон: [принят Гос. Думой 17 марта 1999 г., № 77-ФЗ: одобрен Советом Федерации 31 марта 1999 г.].

21. Российская Федерация. Постановления Правительства. Об утверждении перечня должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, и об установлении предельной численности указанных лиц: [утв. 23 апр. 2013 г., № 366].

22. Административный регламент Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции проведения проверок при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах: утв. Указом губернатора Свердловской области 24.08.2012 г. № 647-УГ. – Екатеринбург, 2012. – 33 с.

23. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон: [принят Гос. Думой 17 сент. 2014 г., № 307-ФЗ: одобрен Советом Федерации 1 окт. 2014 г.].

24. О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации [утв. 18 окт. 2012 г., № 21]. – М., 2012. – 16 с.

25. Российская Федерация. Постановления Правительства. О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности: пост. Правительства: [утв. 22 мая 2007 г., № 310].

26. Российская Федерация. Постановления Правительства РФ. О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности: Пост. Правительства; [утв. 17 сентября 2014 г., № 947].

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

(Типовая форма)

(Наименование органа государственного контроля (надзора)
или органа муниципального контроля)

**РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРИКАЗ)
органа государственного контроля (надзора),
органа муниципального контроля
юридического лица, индивидуального предпринимателя**

**о проведении _____ проверки
юридического лица, индивидуального предпринимателя
от «_____» _____ г. № _____**

1. Провести проверку в отношении _____

(Наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество
(последнее — при наличии) индивидуального предпринимателя)

2. Место нахождения: _____

(Юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или место жительства индивидуального предпринимателя и место(а) фактического осуществления им деятельности)

3. Назначить лицом(ми), уполномоченным(ми) на проведение проверки:

(Фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного(ых) на проведение проверки)

4. Привлечь к проведению проверки следующих лиц в качестве экспертов, представителей экспертных организаций: _____

(Фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должности привлекаемых к проведению проверки экспертов и (или) наименование экспертной организации с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

5. Установить, что:

настоящая проверка проводится с целью _____

При установлении целей проводимой проверки указывается следующая информация:

а) в случае проведения плановой проверки — ссылка на утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок;

б) в случае проведения внеплановой выездной проверки:

– реквизиты ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленного нарушения, срок для исполнения которого истек;

– реквизиты обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля;

– реквизиты приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

– реквизиты требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов и реквизиты прилагаемых к требованию материалов и обращений;

в) в случае проведения внеплановой выездной проверки, которая подлежит согласованию органами прокуратуры, но в целях принятия неотложных мер должна быть проведена незамедлительно в связи с причинением вреда либо нарушением проверяемых требований, если такое причинение вреда либо нарушение требований обнаружено непосредственно в момент его совершения:

– реквизиты прилагаемой копии документа (рапорта, докладной записки и другого), представленного должностным лицом, обнаружившим нарушение.

Задачами настоящей проверки являются: _____

6. Предметом настоящей проверки является (отметить нужное):

- а) соблюдение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- б) соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям;
- в) выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;
- г) проведение мероприятий по:
 - предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;
 - предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - обеспечению безопасности государства;
 - ликвидации последствий причинения такого вреда.

7. Срок проведения проверки: _____

К проведению проверки приступить

с «_____» _____ 20__ г.

Проверку окончить не позднее

«_____» _____ 20__ г.

8. Правовые основания проведения проверки: _____

(Ссылка на положение нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется проверка; ссылка на положения (нормативных) правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки)

9. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

10. Перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля (при их наличии): _____

(С указанием наименований, номеров и дат их принятия)

11. Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки: _____

(Должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

(Подпись, заверенная печатью)

(Фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект распоряжения (приказа), контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Типовая форма распоряжения или приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Приказ Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года № 141).

Приложение 2

(Типовая форма)

В _____
(Наименование органа прокуратуры)
от _____
(Наименование органа
государственного контроля
(надзора), муниципального контроля
с указанием юридического адреса)

ЗАЯВЛЕНИЕ

**о согласовании органом государственного контроля (надзора),
органом муниципального контроля с органом прокуратуры
проведения внеплановой выездной проверки юридического лица,
индивидуального предпринимателя**

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249) просим согласия на проведение внеплановой выездной проверки в отношении _____

_____,
(Наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица/фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика)

осуществляющего предпринимательскую деятельность по адресу:

2. Основание проведения проверки: _____

(Ссылка на положение Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

3. Дата начала проведения проверки:

« _____ » « _____ 20__ года.

4. Время начала проведения проверки:

« _____ » « _____ 20__ года.

(Указывается в случае, если основанием проведения проверки является часть 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Приложения: _____

 (Копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки. Документы, содержащие сведения, послужившие основанием для проведения внеплановой проверки)

 (Наименование должностного лица)

 (Подпись)

 (Фамилия, имя, отчество, последнее если имеется)

М. П.

Дата и время составления документа: _____

Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года № 141.

Приложение 3

(Типовая форма)

(Наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

(Место составления акта)

« ____ » _____ 20 ____ г.
(Дата составления акта)

(Время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ **органом государственного контроля (надзора),** **органом муниципального контроля юридического лица,** **индивидуального предпринимателя** № _____

По адресу/адресам: _____
(Место проведения проверки)

На основании: _____
(Вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

Проверка была проведена _____ в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

(Наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество
(последнее — при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

« ____ » _____ 2014 г. с ____ час. ____ мин. до ____ час. ____ мин.

Продолжительность _____

« ____ » _____ 2014 г. с ____ час. ____ мин. до ____ час. ____ мин.

Продолжительность _____

(Заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: _____
(Рабочих дней/часов)

Акт составлен: _____

(Наименование органа государственного контроля (надзора)
или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): _____

(Фамилии, инициалы, подписи, дата, время
заполняется при проведении выездной проверки)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: _____

(Заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)
Лицо(а), проводившее(ие) проверку: _____

(Фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее — при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: _____

(Фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки выявлены:

1) нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

(С указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

2) несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

3) факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): _____

4) нарушений не выявлено _____

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(Подпись проверяющего)

(Подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(Подпись проверяющего)

(Подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: _____

Подписи лиц, проводивших проверку: _____

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а): _____

(Фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

« ____ » _____ 20 ____ г.

(Подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(Подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего их проверку)

Типовая форма акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года № 141.

Приложение 4

(Типовая форма)

ЖУРНАЛ учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля

(Дата начала ведения журнала)

(Наименование юридического лица/фамилия, имя, отчество
(последнее – если имеется) индивидуального предпринимателя)

(Адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юриди-
ческого лица/место жительства, место осуществления деятельности (если не совпадает
с местом жительства) индивидуального предпринимателя)

(Государственный регистрационный номер записи о государственной регистра-
ции юридического лица/индивидуального предпринимателя, идентификационный но-
мер налогоплательщика (для индивидуального предпринимателя); номер реестровой
записи и дата включения сведений в реестр субъектов малого или среднего предприни-
мательства (для субъектов малого или среднего предпринимательства))

Ответственное лицо:

(Фамилия, имя, отчество (последнее – если имеется),
должность лица (лиц), ответственного(ых) за ведение
журнала учета проверок))

(Фамилия, имя, отчество (последнее – если имеется),
руководителя юридического лица, индивидуального
предпринимателя))

Подпись:

М. П.

Сведения о проводимых проверках

| № | Параметр | Значение |
|---|--|----------|
| 1 | Дата начала и окончания проверки | |
| 2 | Общее время проведения проверки (в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий), указывается в часах | |
| 3 | Наименование органа государственного контроля (надзора), наименование органа муниципального контроля | |
| 4 | Дата и номер распоряжения или приказа о проведении проверки | |
| 5 | Цель, задачи и предмет проверки | |
| 6 | Вид проверки (плановая или внеплановая): а) в отношении плановой проверки – со ссылкой на ежегодный план проведения проверок; б) в отношении внеплановой выездной проверки – с указанием на дату и номер решения прокурора о согласовании проведения проверки (если такое согласование необходимо) | |
| 7 | Дата и номер акта, составленного по результатам проверки, дата его вручения представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю | |
| 8 | Выявленные нарушения обязательных требований (указываются содержание выявленного нарушения и ссылки на положение нормативного правового акта, которым установлено нарушенное требование, допустившее его лицо) | |

Окончание табл. прил. 4

| № | Параметр | Значение |
|----|---|----------|
| 9 | Дата, номер и содержание выданного предписания об устранении выявленных нарушений | |
| 10 | Фамилия, имя, отчество (последнее – если имеется), должность должностного лица (лиц), проводящего(их) проверку | |
| 11 | Фамилия, имя, отчество (последнее – если имеется), должности экспертов, представителей экспертных организаций, привлеченных к проведению проверки | |
| 12 | Подпись должностного лица (лиц), проводившего(их) проверку | |

Типовая форма журнала учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля утверждена Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года № 141.

Приложение 5

(Форма)

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620004, ул. Малышева, 101

Тел./факс:(343) 375-73-56

(Регистрационный номер дела)

ПРОТОКОЛ **об административном правонарушении № _____**

« _____ » _____ 20__ г.

(Место составления)

(Ф.И.О. государственного инспектора, должность,

номер служебного удостоверения, кем и когда выдано)
при осуществлении (рассмотрении)

(Указать обстоятельства обнаружения

достаточных данных, указывающих на наличие события административного пра-
вонарушения, в том числе непосредственное обнаружение,

обнаружение при рассмотрении поступивших

материалов, сообщений, заявлений или материалов административного расследо-
вания)

обнаружил следующее:

(Указать обнаруженные достаточные данные, указывающие на наличие события
административного правонарушения,

в том числе о месте, времени, способе совершения административного правонарушения

а также сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело

об административном правонарушении, его виновности в совершении

противоправного действия (бездействия), статьи Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях,

предусматривающей административную ответственность за данное правонарушение,

а также о фамилиях, именах, отчествах, адресах места жительства и/или регистра-
ции свидетелей (если имеются свидетели))

что подтверждается следующими доказательствами:

(Со ссылкой на листы дела указать собранные по делу доказательства, в том числе объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу,

показания потерпевшего и свидетелей, заключение эксперта,

иные документы, а также показания специальных технических средств,

вещественные доказательства с указанием наименований,

их идентификационных признаков, количества, веса, стоимости и их местонахождение)

Таким образом,

(Указать сведения о лице, привлекаемом к ответственности, в том числе

Ф.И.О., число, месяц и год рождения физического лица, адрес места жительства

и/или регистрации, место работы или учебы, серия, номер документа,

удостоверяющего личность, кем и когда выдан; либо сведения о юридическом лице и его законном представителе)

совершил ____ административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. ____ ст. ____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное и на основании статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

(Ф.И.О.)

которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

(Подпись)

законного представителя физического (недееспособного либо ограниченно дееспособного) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(Ф.И.О., число, месяц и год рождения,

| | |
|---|--------------------------------|
| адрес места жительства или регистрации, место работы, серия, номер документа, | |
| удостоверяющего личность и подтверждающего родственные связи | |
| или соответствующие полномочия, кем и когда выдан) | |
| которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ста- тьями 24.2, 25.1 и 25.3 Кодекса Российской Федерации об админи- стративных правонарушениях, | |
| _____ (Подпись) | |
| защитника (допущенного к участию в производстве по делу с момен- та задержания) | |
| (Ф.И.О., число, месяц и год рождения, место работы, | |
| данные ордера или доверенности, серия, номер документа, удостоверяющего | |
| личность, кем и когда документ выдан) | |
| которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правона- рушениях, | |
| _____ (Подпись) | |
| с участием переводчика _____ | |
| (Ф.И.О., место жительства и/или регистрации) | |
| которому разъяснены его обязанности, предусмотренные ст. 25.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и он пре- дупрежден об ответственности по статьям 17.7, 17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | |
| _____ (Подпись) | |
| составил настоящий протокол об административном правонарушении. Протокол мною _____ | |
| Протокол переведен мне _____ | |
| Записано _____ | |
| Дополнения и замечания к протоколу: _____ | |
| (Указать, какие дополнения, замечания, ходатайства, отводы поступили) | |
| Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правона- рушении (его законный представитель) | |
| _____ (Подпись) | _____ (Расшифровка подписи) |
| (В случае отказа подписать протокол, сделать об этом запись) | |

Переводчик

(Подпись)

(Расшифровка подписи)

(Должность лица,
составившего протокол)

(Подпись)

(Расшифровка подписи)

Копию настоящего протокола
получил

« ____ » _____ 20 ____ г.

(Подпись)

(Расшифровка подписи)

В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Обязательное приложение к протоколу

об административном правонарушении № ____ от ____

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(Извлечение из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

Статья 24.2. Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях

1. Производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке – государственном языке Российской Федерации. Наряду с государственным языком Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом, свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства,

заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Статья 25.3. Законные представители физического лица

1. Защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права, осуществляют их законные представители.

2. Законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители.

3. Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, удостоверяются документами, предусмотренными законом.

4. Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении,

и потерпевшего имеют права и несут обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом в отношении представляемых ими лиц.

5. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.

Статья 25.4. Законные представители юридического лица

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

2. Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Статья 25.5. Защитник и представитель

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

« ____ » _____ 20 ____ г.

(Подпись)

(Расшифровка подписи)

Типовая форма протокола об административном правонарушении приведена из Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции по производству по делам об административных правонарушениях в области охраны собственности, охраны окружающей среды и природопользования, против порядка управления и правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 24.08.2012 № 652-УГ.

Приложение 6

АКТ ____/____ о нарушении лесного законодательства (лесонарушении)

«____» _____ 201__ г.

Я, нижеподписавшийся _____,
(Должность, Ф.И.О., № удостоверения составителя акта)
составил настоящий акт _____
(Место составления акта)

о нижеследующем лесонарушении: _____

1. Вид лесонарушения: _____

(Наименование лесонарушения, статья, пункт нормативного акта, при наличии разрешительный (уведомительный) документ, в чем выразилось лесонарушение)

2. Место совершения лесонарушения.

Лесничество _____ Участковое лесничество _____

Урочище _____ Квартал _____ Выдел(ы) _____

Лесосека (делянка) _____

Целевое назначение лесов (категория защитных лесов) _____

3. Кем обнаружено лесонарушение _____

(Наименование и реквизиты организации, органа власти, муниципального органа, должности, Ф.И.О., при наличии – № удостоверения, адрес гражданина, данные документа, удостоверяющего личность, иные сведения о лице(ах), обнаружившем(их) лесонарушение)

4. Когда совершено лесонарушение: _____ ;

когда обнаружено лесонарушение: _____

5. Лицо, совершившее лесонарушение: _____

(Юридическое, должностное, лицо, гражданин, индивидуальный предприниматель, иное лицо)

6. Реквизиты лица, совершившего лесонарушение _____

(Наименование предприятия, учреждения, организации, должностное лицо, по вине которого было допущено лесонарушение)

(Юридический и почтовый адрес, банковские реквизиты, ИНН/КПП, ОКПО, ОГРН)

(Фамилия, имя, отчество, год рождения гражданина, индивидуального предпринимателя, данные документа, удостоверяющего личность фактический адрес проживания, № регистрации, ИНН/КПП)

Размер лесонарушения и причиненного им ущерба

| Вид лесонарушения (указывается в соответствии с таксами для исчисления размера ущерба) | Незаконные рубка, выкапывание, уничтожение или повреждение деревьев, кустарников и лиан, незаконная рубка сухостойных деревьев, присвоение (хищение) древесины буреломных, ветровальных деревьев | | | | | Прочие лесонарушения | | |
|--|--|-------------|-------------|---|---------------------|----------------------|--------|-------------|
| | Незаконно срубленные, поврежденные деревья, кустарники, лианы | | | Стоимость, исчисленная по ставкам платы | | Единица измерения | Размер | Ущерб, руб. |
| | Порода | Кол-во, шт. | Диаметр, см | Объем, куб. м | за ед. объема | | | |
| | | | | | Сумма ущерба в руб. | | | |
| | | | | | | | | |

Вид и количество изъятой у лесонарушителей продукции в лесу или по пути следования из леса, а также продукции, на которую наложен арест на месте совершения лесонарушения, транспортном средстве:

- количество строк может быть увеличено до необходимого для фиксирования информации и количества;
- сумма ущерба лесным насаждениям округляется до рубля;
- номер акта включает в себя номер удостоверения инспектора, лесничего и порядкового номера документа;
- в случае отказа лесонарушителя от дачи объяснения и (или) подписания акта в нем делается запись об этом.

| Вид продукции, порода деревьев | От незаконных рубок леса | | | | | От прочих лесонарушений | | Лицо, изъявшее продукцию (должность, Ф.И.О.) | Подпись лица, изъявшего продукцию |
|--------------------------------|--------------------------|----------|-------------|-------------|---------------------|-------------------------|--------|--|-----------------------------------|
| | Деловая/дровяная | Длина, м | Толщина, см | Кол-во, шт. | Объем, плот. куб. м | Единица измерения | Кол-во | | |
| 1 | 2 | 4 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| | | | | | | | | | |
| Итого | | | | | | | | | |

Подписи: _____
(Акт составил, должность, Ф.И.О.)

(Нарушитель, Ф.И.О.)

Акт о нарушении лесного законодательства (лесонарушении) приведен из Указаний по внесению информации в автоматизированную информационную систему государственного лесного реестра (АИС ГЛР), утвержденных приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 22.01.2013 № 10 «О проведении опытной эксплуатации автоматизированной информационной системы «Государственный лесной реестр» (АИС ГЛР) (далее – Указания по внесению информации в АИС ГЛР).

Приложение 7

АКТ № _____ о лесном пожаре

«___» _____ 201__ года

Настоящий акт составил _____

(Должность, фамилия, имя и отчество составителя акта)

в присутствии _____

(Должности, фамилии, имена и отчества присутствующих)

о нижеследующем:

1. «___» _____ 201__ года в «___» часов «___» минут был обнаружен лесной пожар _____

(Где был обнаружен: в квартале, на выделе, на лесосеке

или на месте работы предприятия, организации (какой); расстояние от ближайшего населенного пункта (какого) или от дороги, от реки (название))

2. Пожар обнаружен _____

(Например, с пожарной вышки, находящейся в _____ квартале)

(Если пожар был обнаружен должностным лицом, осуществляющим федеральный государственный пожарный надзор в лесах, или иным лицом, следует указать должность, фамилию, имя, отчество и место жительства)

3. Площадь пожара в момент обнаружения _____

(Размер в гектарах)

(На основании донесения от патрульной авиации или сообщения лица, обнаружившего пожар)

4. Сообщение (донесение патрульной авиации) получено

«___» _____ 20___ г. в

«___» часов «___» минут _____
(Кем получено донесения о пожаре – лесничеством (каким))

5. На месте возникновения пожара обнаружено _____

(Что обнаружено (остатки костра, сельхозпал и т.п.), что может способствовать

установлению причин и виновника лесного пожара)

6. Причина возникновения пожара _____
(Установленная или предполагаемая)

(Если имело место нарушение Правил пожарной безопасности в лесах – время совершения нарушения и в чём оно выразилось)

7. Виновники возникновения пожара _____
(Ф.И.О., лица (или лиц),

виновного(ых) в возникновении пожара, место(а) работы, должность(и) и место(а) жительства)

(Если виновники на месте пожара не обнаружены, указываются данные,

необходимые для расследования в целях выявления виновников)

8. Тушение пожара начато:

«___» _____ 201__ г. в «___» часов «___» минут.

| Вид пожара | Насаждения средневозрастные, приспевающие, спелые и перестойные | | | Культуры | Молодняк естественного происхождения | Горельник прошлых лет | Редин и непокрытых лесом земель | Итого лесных земель | Нелесных земель |
|------------|---|----------------------------|---|----------|--------------------------------------|-----------------------|---------------------------------|---------------------|-----------------|
| | Преобладающая порода | Пройденная пожаром площадь | | | | | | | |
| | | всего | в т.ч. насаждений, из которых возможна реализация древесины | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| | | | | | | | | | |

9. Лесной пожар ликвидирован:

« ____ » _____ 201 ____ г. в « ____ » час. « ____ » минут

(Кем ликвидирован: парашютно-пожарной, авиапожарной командой, привлеченными рабочими других предприятий, населением и т.д.)

10. На тушении пожара отработано:

а) человеко-дней _____

б) машино-смен _____

в) другого _____

11. Применявшиеся способы и средства тушения пожара _____

(Захлестывание, окопка, заливание водой из ранцевых опрыскивателей,

пожарных автоцистерн, с помощью мотопомп, при помощи химикатов и т.п.)

12. Принятые меры к окарауливанию пожара _____

13. Ответственное лицо за окарауливание _____

(Должность, место работы, фамилия, имя и отчество)

14. Потери в результате пожара:

а) древесины на корню _____ м³, на сумму _____ рублей;

б) заготовленной лесопроductии _____ м³, на сумму _____ рублей;

в) зданий, сооружений, машин, оборудования и др. имущества (указать наименование, количество и стоимость) _____

г) стоимость работ по очистке территории _____
(На всей площади, пройденной пожаром)

д) стоимость работ по тушению пожара _____

е) общая сумма ущерба _____

15. Должность, фамилия, имя и отчество лица, руководившего тушением пожара _____

16. К акту прилагаются:

а) схематический чертёж пройденной огнем площади;

б) расчеты и обоснования размеров ущерба от потерь древесины на корню, уничтожения огнем культур, молодняков, от потерь готовой продукции, стоимости работ по очистке территории, расходов на тушение пожаров и прочее;

в) докладная записка руководителя тушением пожара о ходе тушения, применявшихся методах и средствах, их эффективности (представляется в случаях крупных пожаров);

г) _____

д) _____
Составитель акта _____

(Должность, место работы, фамилия, имя, отчество и подпись)

Объяснение лица, по вине которого произошел пожар: _____

_____/_____
(Подпись) (Ф.И.О.)

Присутствовавшие при составлении акта:

_____/_____
(Подпись) (Ф.И.О.)

Акт о лесном пожаре приведен из Указаний по внесению информации в АИС ГЛР.

Приложение 8

АКТ осмотра мест рубок (заготовки древесины)

«___»_____20__г.

Субъект Российской Федерации: _____

Административный район: _____

Лесничество (лесопарк) : _____

Участковое лесничество: _____

Составитель акта _____

(Должность, Ф.И.О.)

в присутствии представителя _____

(Наименование лица, использующего леса)

_____,

(Должность, Ф.И.О.)

действующего на основании доверенности №___ от «__»_____201__г.

и извещённого о дате и месте осмотра «___»_____201__г.

(Способ извещения)

(Должности, Ф.И.О. присутствующих при осмотре)

произвели осмотр мест рубок в квартале №____, делянке №____
Выдел(ы)_____ по договору аренды лесного участка или договору
купли-продажи лесных насаждений, на праве постоянного
(бессрочного) пользования лесным участком от _____ №_____
(Требуемое подчеркнуть)

Форма рубки _____; вид рубки _____;
способ очистки _____;
срок окончания заготовки _____;
срок окончания вывозки _____

При осмотре установлено:

| Показатели | Единица измерения | Предусмотрено лесной декларацией | Фактически вырублено (заготовлено, сохранено) | Наличие древесины и лесоматериалов на день освидетельствования | Примечание |
|--|-------------------|----------------------------------|---|--|------------|
| Площадь лесосеки | Га | | | | |
| Объем древесины – всего в том числе: деловой дров хвороста ликвида из кроны | Куб. м | | | | |
| Сохранность подроста, площадь | Га | | | | |
| Количество на 1 га | Тыс. шт./% | | | | |
| Источники обсеменения | Шт./га | | | | |

При осмотре выявлены следующие нарушения:

| № п/п | Виды нарушений | Ед. измерения | Количество | Размер неустойки | Сумма неустойки |
|-------|----------------|---------------|------------|------------------|-----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| | | | | | |

Подписи:

представитель лесничества (лесопарка) _____

представитель лица, использующего леса _____

присутствующие _____

Заключение по акту: _____
Лесничий _____

Акт осмотра мест рубок (мест заготовки древесины) приведен из приложения № 2 к Правилам заготовки древесины, утвержден приказом Рослесхоза от 01.08.2011 г. № 337 «Об утверждении Правил заготовки древесины».

Приложение 9

ТАКСЫ

для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, заготовка древесины которых допускается (вследствие нарушения лесного законодательства)

| Вид нарушения | Размер ущерба |
|---|--|
| <i>Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям</i> | |
| 1. Незаконные рубка, выкапывание, уничтожение или повреждение до степени прекращения роста следующих деревьев, кустарников и лиан | |
| Деревья хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более и деревья лиственных пород с диаметром ствола 16 см и более | 50-кратная стоимость древесины деревьев хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более и деревьев лиственных пород с диаметром ствола 16 см и более, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов |
| Деревья хвойных пород, не достигшие диаметра ствола 12 см, и деревья лиственных пород, не достигшие диаметра ствола 16 см | 50-кратная стоимость древесины деревьев хвойных пород, не достигших диаметра ствола 12 см, и деревьев лиственных пород, не достигших диаметра ствола 16 см, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов |
| Каждый куст хвойных пород | 10-кратная стоимость древесины 1 дерева с диаметром ствола 16 см основной лесообразующей хвойной породы в субъекте Российской Федерации, исчисленная по наибольшей ставке платы за единицу объема лесных ресурсов |

Продолжение табл. прил. 9

| Вид нарушения | Размер ущерба |
|---|--|
| Каждый куст и каждая лиана лиственных пород | 10-кратная стоимость древесины 1 дерева с диаметром ствола 20 см основной лесообразующей лиственной породы в субъекте Российской Федерации, исчисленная по наибольшей ставке платы за единицу объема лесных ресурсов |
| 2. Повреждение, не влекущее прекращения роста следующих деревьев, кустарников и лиан | |
| Деревья хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более и деревья лиственных пород с диаметром ствола 16 см и более | 10-кратная стоимость древесины деревьев хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более и деревьев лиственных пород с диаметром ствола 16 см и более, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов |
| Деревья хвойных пород, не достигшие диаметра ствола 12 см, и деревья лиственных пород, не достигшие диаметра ствола 16 см | 10-кратная стоимость древесины деревьев хвойных пород, не достигших диаметра ствола 12 см, и деревьев лиственных пород, не достигших диаметра ствола 16 см, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов |
| Каждый куст хвойных пород | 10-кратная стоимость древесины 1 дерева с диаметром ствола 12 см основной хвойной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации, исчисленная по наибольшей ставке платы за единицу объема лесных ресурсов |
| Каждый куст лиственных пород и каждая лиана | 10-кратная стоимость древесины 1 дерева с диаметром ствола 16 см основной лиственной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации, исчисленная по наибольшей ставке платы за единицу объема лесных ресурсов |
| 3. Незаконная рубка сухостойных деревьев, присвоение (хищение) древесины буреломных, ветровальных деревьев | Стоимость сухостойной, буреломной и ветровальной древесины, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов |
| 4. Уничтожение или повреждение сеянцев либо саженцев в лесных питомниках | 5-кратный размер затрат, связанных с выращиванием сеянцев и саженцев до возраста уничтоженных или поврежденных сеянцев либо саженцев, – за каждый уничтоженный или поврежденный сеянец или саженец |

Окончание табл. прил. 9

| Вид нарушения | Размер ущерба |
|---|--|
| 5. Уничтожение или повреждение лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста | 5-кратный размер затрат, связанных с созданием лесных культур, молодняка естественного происхождения и подроста до возраста уничтоженных или поврежденных лесных культур (лесных насаждений, созданных посевом или посадкой), молодняка естественного происхождения и подроста, – за каждый гектар уничтоженных или поврежденных лесных культур, молодняка естественного происхождения и подроста в возрасте до 10 лет |
| | 7-кратный размер затрат, связанных с созданием лесосеменных и маточных плантаций до возраста уничтоженных или поврежденных лесосеменных и маточных плантаций, – за каждый гектар уничтоженных или поврежденных лесосеменных и маточных плантаций в возрасте до 10 лет |
| | В размере стоимости, установленной в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящего приложения, – за уничтожение или повреждение лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста в возрасте свыше 10 лет |
| <i>Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам</i> | |
| Уничтожение или повреждение деревьев, кустарников и лиан, не отнесенных к лесным насаждениям, расположенных на территориях остальных субъектов Российской Федерации | 5-кратный размер затрат, связанных с выращиванием деревьев, кустарников и лиан до возраста уничтоженных или поврежденных деревьев, кустарников, лиан, – за каждое уничтоженное или поврежденное дерево, кустарник, или лиану |

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, заготовка древесины которых допускается, приведены в приложении 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 года № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» (далее – Постановления Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273).

Приложение 10

ТАКСЫ

**для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям
и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается***

| Субъект Российской Федерации | Таксы за единицу объема уни- чтоженных, поврежденных или срубленных деревьев, руб./куб. м | | Таксы за 1 уничтоженный, поврежденный или срублен- ный кустарник, руб. | |
|--|--|--|--|---|
| | при незакон- ной рубке, уничтожении или поврежде- нии деревьев до степени прекращения роста | при повре- ждении, не влекущем прекращение роста деревь- ев | при незакон- ной рубке, уничтожении или повре- ждении ку- старников до степени прекращения роста | При повре- ждении, не влекущем прекращение роста кустар- ников |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Республика Адыгея | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Республика Алтай | 8244 | 1648,8 | 280,3 | 131,9 |
| Республика Башкортостан | 8100 | 1620 | 275,4 | 129,6 |
| Республика Бурятия | 3280 | 656 | 111,5 | 52,5 |
| Республика Дагестан | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Республика Ингушетия | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Кабардино- Балкарская Республика | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Республика Калмыкия | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Карачаево- Черкесская Республика | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Республика Карелия | 12348 | 2469,6 | 419,8 | 197,6 |
| Республика Коми | 5190 | 1038 | 176,5 | 83 |
| Республика Марий Эл | 10782 | 2156,4 | 366,6 | 172,5 |
| Республика Мордовия | 10782 | 2156,4 | 366,6 | 172,5 |

Продолжение табл. прил. 10

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|-------------------------------------|-------|--------|-------|-------|
| Республика Саха (Якутия) | 2050 | 410 | 69,7 | 32,8 |
| Республика Северная Осетия – Алания | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Республика Татарстан | 10782 | 2156,4 | 366,6 | 172,5 |
| Республика Тыва | 4110 | 822 | 139,7 | 65,8 |
| Удмуртская Республика | 8560 | 1712 | 291 | 137 |
| Республика Хакасия | 7380 | 1476 | 250,9 | 118,1 |
| Чеченская Республика | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Чувашская Республика | 11124 | 2224,8 | 378,2 | 178 |
| Алтайский край | 8244 | 1648,8 | 280,3 | 131,9 |
| Краснодарский край | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Красноярский край | 4110 | 822 | 139,7 | 65,8 |
| Пермский край | 5320 | 1064 | 180,9 | 85,1 |
| Приморский край | 8856 | 1771,2 | 301,1 | 141,7 |
| Ставропольский край | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Хабаровский край | 7038 | 1407,6 | 239,3 | 112,6 |
| Амурская область | 6642 | 1328,4 | 225,8 | 106,3 |
| Архангельская область | 8172 | 1634,4 | 277,8 | 130,8 |
| Астраханская область | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Белгородская область | 12000 | 2400 | 408 | 192 |
| Брянская область | 6552 | 1310,4 | 222,8 | 104,8 |
| Владимирская область | 9864 | 1972,8 | 335,4 | 157,8 |
| Волгоградская область | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Вологодская область | 4536 | 907,2 | 154,2 | 72,6 |
| Воронежская область | 12474 | 2494,8 | 424,1 | 199,6 |
| Ивановская область | 4914 | 982,8 | 167,1 | 78,6 |

Продолжение табл. прил. 10

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|-------|--------|-------|-------|
| Иркутская область | 4110 | 822 | 139,7 | 65,8 |
| Калининградская область | 13600 | 2720 | 462,4 | 217,6 |
| Калужская область | 6552 | 1310,4 | 222,8 | 104,8 |
| Камчатская область ** | 3690 | 738 | 125,5 | 59 |
| Кемеровская область | 7398 | 1479,6 | 251,5 | 118,4 |
| Кировская область | 4824 | 964,8 | 164 | 77,2 |
| Костромская область | 4824 | 964,8 | 164 | 77,2 |
| Курганская область | 5742 | 1148,4 | 195,2 | 91,9 |
| Курская область | 12000 | 2400 | 408 | 192 |
| Ленинградская область и г. Санкт-Петербург | 15812 | 3162,4 | 537,6 | 253 |
| Липецкая область | 12000 | 2400 | 408 | 192 |
| Магаданская область | 5298 | 1059,6 | 180,1 | 84,8 |
| Московская область и г. Москва | 18500 | 3700 | 629 | 296 |
| Мурманская область | 11034 | 2206,8 | 375,2 | 176,5 |
| Нижегородская область | 11124 | 2224,8 | 378,2 | 178 |
| Новгородская область | 6174 | 1234,8 | 209,9 | 98,8 |
| Новосибирская область | 5310 | 1062 | 180,5 | 85 |
| Омская область | 4770 | 954 | 162,2 | 76,3 |
| Оренбургская область | 12100 | 2420 | 411,4 | 193,6 |
| Орловская область | 6570 | 1314 | 223,4 | 105,1 |
| Пензенская область | 12582 | 2516,4 | 427,8 | 201,3 |
| Псковская область | 12294 | 2458,8 | 418 | 196,7 |
| Ростовская область | 14562 | 2912,4 | 495,1 | 233 |
| Рязанская область | 9864 | 1972,8 | 335,4 | 157,8 |
| Самарская область | 12582 | 2516,4 | 427,8 | 201,3 |
| Саратовская область | 12582 | 2516,4 | 427,8 | 201,3 |

Окончание табл. прил. 10

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|-------|--------|-------|-------|
| Сахалинская область | 7686 | 1537,2 | 261,3 | 123 |
| Свердловская область | 6238 | 1247,6 | 212,1 | 99,8 |
| Смоленская область | 6552 | 1310,4 | 222,8 | 104,8 |
| Тамбовская обл. | 12000 | 2400 | 408 | 192 |
| Тверская обл. | 6174 | 1234,8 | 209,9 | 98,8 |
| Томская обл. | 4558 | 911,6 | 155 | 72,9 |
| Тульская обл. | 6570 | 1314 | 223,4 | 105,1 |
| Тюменская обл. | 4320 | 864 | 146,9 | 69,1 |
| Ульяновская обл. | 12582 | 2516,4 | 427,8 | 201,3 |
| Челябинская обл. | 5742 | 1148,4 | 195,2 | 91,9 |
| Читинская обл. | 2880 | 576 | 97,9 | 46,1 |
| Ярославская обл. | 4914 | 982,8 | 167,1 | 78,6 |
| Еврейская автономная область | 7038 | 1407,6 | 239,3 | 112,6 |
| Агинский Бурятский автономный округ | 2880 | 576 | 97,9 | 46,1 |
| Корякский автономный округ** | 3690 | 738 | 125,5 | 59 |
| Ненецкий автономный округ | 5190 | 1038 | 176,5 | 83 |
| Усть-Ордынский Бурятский автономный округ | 4110 | 822 | 139,7 | 65,8 |
| Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | 7440 | 1488 | 253 | 119 |
| Чукотский автономный округ | 5298 | 1059,6 | 180,1 | 84,8 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 5190 | 1038 | 176,5 | 83 |

*Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 года № 162 «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 13, ст. 1580).

** С 1 июля 2007 года – Камчатский край.

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается, приведены из приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273.

Приложение 11

**МЕТОДИКА ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВРЕДА,
причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям,
или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям,
кустарникам и лианам вследствие нарушения
лесного законодательства**

1. В соответствии с настоящей методикой определяется размер вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам (вследствие нарушения лесного законодательства), и представляющего собой ущерб и упущенную выгоду.

Под упущенной выгодой понимаются не полученные в результате нарушения лесного законодательства доходы от использования лесов.

2. Размер ущерба определяется в соответствии с таксами для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, заготовка древесины которых допускается (вследствие нарушения лесного законодательства), размер ущерба определяется также в соответствии с таксами для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается, и таксами для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам (далее – таксы).

3. При причинении вреда лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие воздействия сточных вод, химических, радиоактивных и других вредных веществ, отходов производства и потребления, ввода в эксплуатацию производственных объектов без устройств, предотвращающих вредное воздействие, вследствие лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем. В состав ущерба включаются расходы, связанные с приведением соответствующей территории в состояние, пригодное для дальнейшего использования, а также расходы, связанные с тушением лесных пожаров.

4. В случае если в соответствии с таксами размер ущерба исчисляется исходя из размера затрат, связанных с выращиванием сеянцев и саженцев, созданием лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подроста,

затрат, связанных с очисткой территории и приведением ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования, в связи с изготовлением и установкой лесоустроительных и лесохозяйственных знаков, устранением повреждений лесной дороги или дороги противопожарного назначения, применяются действующие на момент совершения правонарушения установленные уполномоченными органами исполнительной власти цены и нормативы затрат. Эти затраты непосредственно связаны с выращиванием семян и саженцев, с созданием лесных культур, лесосеменных и маточных плантаций, молодняка естественного происхождения и подростов, а также с уходом за уничтоженными или поврежденными растениями. Затраты также связаны с очисткой территории и приведением ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования, с изготовлением и установкой лесоустроительных и лесохозяйственных знаков, с устранением повреждений лесной дороги или дороги противопожарного назначения.

5. В случае если в соответствии с таксами размер ущерба исчисляется исходя из ставок платы за единицу объема лесных ресурсов, применяются ставки платы, установленные Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса Российской Федерации в отношении вывозки древесины на расстояние до 10 км.

6. При исчислении стоимости древесины разделение ее на деловую и дровяную не производится. В этом случае применяется ставка платы, установленная в отношении деловой древесины средней крупности.

Для определения объема уничтоженных, поврежденных или срубленных деревьев, кустарников и лиан на площади более 1 гектара используются материалы лесоустройства.

7. Диаметр ствола деревьев при исчислении размера ущерба измеряется на высоте 1,3 метра.

8. Размер ущерба исчисляется с точностью до 1 рубля.

9. Размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами, увеличивается:

– в 2 раза, если нарушение лесного законодательства совершено в защитных лесах (за исключением особо охраняемых природных территорий) и на особо защитных участках эксплуатационных лесов;

– в 3 раза, если нарушение лесного законодательства совершено

на особо защитных участках защитных лесов (за исключением особо охраняемых природных территорий);

– в 5 раз, если нарушение лесного законодательства совершено на особо охраняемых природных территориях;

– в 10 раз, если осуществлены заготовка пищевых лесных ресурсов или сбор лекарственных растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации.

(Абзац введен Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 806).

10. Размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами, указанными в приложении № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 года № 273, увеличивается в 2 раза в случае незаконной рубки, уничтожения или повреждения деревьев и кустарников хвойных пород, осуществляемых в декабре–январе.

11. Размер ущерба, причиненного деревьям (кустарникам), заготовка древесины которых не допускается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 года № 162 «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается», исчисляется как произведение такс, указанных в приложении № 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 года № 273, и объемов древесины (количества) уничтоженных, срубленных или поврежденных деревьев (кустарников).

12. При исчислении размера ущерба, причиненного не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, применяются действующие на момент совершения правонарушения установленные уполномоченными органами исполнительной власти цены и нормативы затрат, которые непосредственно связаны с выращиванием деревьев, кустарников и лиан, а также с уходом за ними до возраста уничтоженных или поврежденных.

13. Размер ущерба, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисляется путем суммирования размеров ущерба в результате нарушений лесного законодательства.

Методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства приведена из приложения № 3 к Постановлению Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273.

Приложение 12

ТАКСЫ ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА УЩЕРБА, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам

| Вид нарушения | Размер ущерба |
|--|---|
| 1. Заготовка живицы, осуществляемая с нарушением установленных правил, а равно самовольно | 5-кратная стоимость живицы, исчисленная по ставкам платы за единицу объема живицы |
| 2. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (пней, бересты, коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лапы, мха, лесной подстилки, камыша, тростника, луба), осуществляемые с нарушением установленных правил, а равно самовольно, а также их порча или уничтожение | 2-кратная стоимость пней, бересты, коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лапы, мха, лесной подстилки, камыша, тростника, луба, исчисленная по ставкам платы за единицу объема недревесных лесных ресурсов |
| 3. Заготовка пищевых лесных ресурсов (дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян, древесных соков) и сбор лекарственных растений, осуществляемые с нарушением установленных правил, а равно самовольно | 2-кратная стоимость дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян, древесных соков, лекарственных растений, исчисленная по ставкам платы за единицу объема пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений |
| 4. Самовольное использование лесов для: <ul style="list-style-type: none"> – ведения охотничьего хозяйства; – ведения сельского хозяйства; – выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных или лекарственных растений осуществления научно-исследовательской или образовательной деятельности; – осуществления рекреационной деятельности; – создания и эксплуатации лесных плантаций; | 5-кратный размер годовой арендной платы, исчисленной по ставке платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при соответствующем виде использования и размера затрат, связанных с очисткой территории и приведением ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования |

Продолжение прил. 12

| Вид нарушения | Размер ущерба |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> – выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых; – строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов; – строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; – переработки древесины и иных лесных ресурсов | |
| <p>5. Самовольное снятие, уничтожение или порча почв, нахождение транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог</p> | <p>4-кратная наибольшая ставка платы за единицу объема древесины преобладающей основной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации (за каждый квадратный метр снятой, уничтоженной или испорченной почвы, а также за каждое транспортное средство или механизм, кроме специального назначения, находящиеся в защитных лесах вне отведенных мест либо движущиеся вне существующих дорог)</p> |
| <p>6. Уничтожение или повреждение муравейников</p> | <p>Наибольшая ставка платы за единицу объема древесины преобладающей основной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации, умноженная на коэффициент, установленный в зависимости от диаметра уничтоженного или поврежденного муравейника (за каждый уничтоженный или поврежденный муравейник):</p> <ul style="list-style-type: none"> – при диаметре до 0,7 м коэффициент 1; – при диаметре 0,8–1 м коэффициент 1,5; – при диаметре 1,1–1,3 м коэффициент 2,5; |

Окончание прил. 12

| Вид нарушения | Размер ущерба |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> – при диаметре 1,4–1,6 м коэффициент 4; – при диаметре 1,7–1,9 м коэффициент 6; – при диаметре 2 м и более коэффициент 7 |
| 7. Загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором | 5-кратный размер затрат, связанных с очисткой территории и приведением ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования |
| 8. Уничтожение или повреждение лесоустроительных или лесохозяйственных знаков | 5-кратный размер затрат, связанных с изготовлением и установкой уничтоженного или поврежденного лесоустроительного или лесохозяйственного знака |
| 9. Повреждение лесной дороги или дороги противопожарного назначения | 2-кратный размер затрат, связанных с устранением повреждений |

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам приведены из приложения 4 к Постановлению Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273.

Учебное издание

Валерий Зуфарович Нагимов

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР**

ISBN 978-5-94984-520-2



Редактор К.В. Корнева
Компьютерная верстка О.А. Казанцева

| | | |
|-----------------------------|-----------------|-------------------|
| Подписано в печать 22.07.15 | Печать офсетная | Формат 60×84 1/16 |
| Усл. печ. л. 6,04 | Тираж 100 экз. | Уч.-изд. л. 7,35 |
| | | Заказ № |

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный лесотехнический университет»
620100, Екатеринбург, Сибирский тракт, 37
Тел.: 8(343)262-96-10. Редакционно-издательский отдел

Отпечатано с готового оригинал-макета
Типография ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР УПИ»
620062, РФ, Свердловская область, Екатеринбург, ул. Гагарина, 35а, оф. 2.

